

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของ
พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ กรมการปกครอง
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย กรมการปกครอง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
 ครอบคลุมระยะเวลาที่กำหนด
 ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการร้องเรียนหรือมีข้อเสนอแนะ).....
 ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการเสนอแนะให้ประเมิน).....
 อื่น ๆ คือ.....
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๙๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔
๖. รายชื่อกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้
 - กฎหมาย (พ.ศ. ๒๕๙๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๙๓
 - พระราชบัญญัตินำเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๗๒
๗. รายชื่อกฎหมายที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย)

ส่วนที่ ๒
การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การออกใบสำคัญประจำตัวให้แก่คนต่างด้าวที่เข้ามาพำนักระยะสั้นในราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการควบคุมประชากรคนต่างด้าวที่พักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรและเพื่อความมั่นคงของราชอาณาจักร รวมถึงสวัสดิการภายในประเทศ นอกจากนี้กฎหมายฉบับดังกล่าวยังมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมคนต่างด้าวที่ไม่สนใจในเรื่องแจ้งย้ายต่อนายทะเบียนคนต่างด้าวตามที่กฎหมายได้ระบุไว้

เป็นเหตุให้การควบคุมไม่รัดกุมและได้ผลเพียงพอตามความมุ่งหมายของทางราชการ โดยหากคนต่างด้าวฝ่าฝืนไม่แจ้งข่ายต่อนายทะเบียนคนต่างด้าวตามที่กฎหมายระบุไว้ ย่อมมีโทษทางอาญา

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้

๙.๑ การใช้ระบบการอนุญาต โดยคนต่างด้าวที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว จะต้องไปขอ “ใบสำคัญประจำตัว” ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์หรือวันที่รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมือง แล้วแต่กรณี เฉพาะในกรณีคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้แจ้งต่อนายทะเบียนด้วยว่าได้นำคนต่างด้าวอายุต่ำกว่าสิบสองปีมาด้วยกีคน เพื่อนายทะเบียนจะได้จดลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว ตามมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ได้แต่งตั้งให้ผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติ ผู้กำกับการที่ทำหน้าที่หัวหน้าสถานีตำรวจนครบาล ผู้กำกับการ สารวัตรใหญ่ หรือสารวัตรที่ทำหน้าที่หัวหน้าสถานีตำรวจนครบาล กำหนดและผู้ใหญ่บ้าน เป็นนายทะเบียนและมีอำนาจหน้าที่ในท้องที่ที่กำหนด ซึ่งการขอใบสำคัญประจำตัวนั้น ให้ทำเป็นเรื่องราวพร้อมด้วยรูปถ่ายสามรูป ยื่นต่อนายทะเบียนในท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นมีภูมิลำเนา ตามแบบพิมพ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๘๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓

๙.๒ อำนาจและหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจนายอำเภอเรียกร้องให้คนต่างด้าวซึ่งต้องมีใบสำคัญประจำตัวแสดงใบสำคัญประจำตัวได้เสมอ ตามมาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ หากผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติตาม ย่อมมีความผิดต้องรายงานให้ทราบโดยปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท ตามมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓

๑๐. กฎหมายนี้มีบังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป หรือไม่ อายุไม่ถึงหนึ่งปี

๑๐.๑ คนต่างด้าวที่มีอายุตั้งแต่สิบสองปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัวตามมาตรา ๕ หากผู้ใดไม่มีใบสำคัญประจำตัว มีความผิดต้องรายงานให้ทราบโดยปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท ตามมาตรา ๒๐

๑๐.๒ คนต่างด้าวที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือวันที่รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมือง แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๗ หากผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติตาม มีความผิดต้องรายงานให้ทราบโดยปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี ตามมาตรา ๒๐

๑๐.๓ คนสัญชาติไทยผู้เสียไปซึ่งสัญชาติไทยไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวจากนายทะเบียนในท้องที่ที่ตนอยู่ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รู้หรือครรภ์ว่าตนได้เสียไปซึ่งสัญชาติไทยตามมาตรา ๘ ผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติตาม มีความผิดต้องรายงานให้ทราบโดยปรับไม่เกินห้าร้อยบาทตามมาตรา ๒๐

๑๐.๔ คนต่างด้าวคนใด

(๑) บัญญิมีอำนาจหรือถินที่อยู่ ให้นำไปสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนายทะเบียน ห้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ ให้นำไปสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนายทะเบียนห้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่เดิม เพื่อจดข้อความลงไว้ในสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวของผู้นั้น ก่อนที่จะย้ายไป และให้แจ้งต่อนายทะเบียนห้องที่ที่เข้าไปอยู่ใหม่ภายในสีสิบแปดชั่วโมงนับแต่วันไปถึง เดตั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าสามสิบวันนับแต่วันแจ้งย้ายไป หรือ

(๒) ออกนอกเขตจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ไปชั่วคราวเกินเจ็ดวัน ต้องแจ้งต่อนายทะเบียนห้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราวภายในสีสิบแปดชั่วโมง นับแต่วันที่ไปถึง หรือ

(๓) ตาย ให้เจ้าบ้านแห่งบ้านที่คนต่างด้าวนั้นตายแจ้งต่อนายทะเบียนห้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นตาย ภายในสีสิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาตาย

หากผู้ได้มีปฏิบัติตามความใน (๑) – (๓) ดังกล่าวข้างต้น มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาทตามมาตรา ๒๒

๑๐.๕ กรณีไปสำคัญประจำตัวของผู้ได้หมดอายุ ให้แจ้งต่อนายทะเบียนห้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ภายใต้กฎหมายนับแต่วันที่หมดอายุ เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทนไปสำคัญประจำตัวใหม่ แล้วแต่กรณีตามมาตรา ๑๓ หากผู้ได้มีต่ออายุไปสำคัญประจำตัวที่หมดอายุแล้วมีความผิดต้องระหว่างโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้ว เช่นของปีให้นับเป็นหนึ่งปีตามมาตรา ๒๐

๑๐.๖ กรณีไปสำคัญประจำตัวของผู้ได้ชำรุดในส่วนสำคัญหรือสูญหาย ให้แจ้งต่อนายทะเบียนห้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ภายใต้กฎหมายนับแต่วันที่ทราบว่าชำรุดหรือสูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทนไปสำคัญประจำตัวใหม่ หากผู้ลงทะเบียนไม่ขอใบแทนไปสำคัญประจำตัวที่ชำรุดหรือสูญหายตามความในมาตรา ๑๓ มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาทตามมาตรา ๒๒

๑๐.๗ ผู้มีไปสำคัญประจำตัว ถ้าได้มีการเปลี่ยนแปลงสัญชาติ หรือเปลี่ยนอาชีพ ซึ่อตัว ซื้อรองหรือซื้อสกุล ให้นำไปสำคัญประจำตัวแจ้งต่อนายทะเบียนห้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ภายใต้กฎหมายนับแต่วันเปลี่ยนแปลงดังกล่าวนั้นตามมาตรา ๑๕ หากผู้ได้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อคนต่างด้าว และผู้นั้นลงทะเบียนไม่ปฏิบัติ มีความผิดต้องระหว่างโทษตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี

๑๐.๘ คนต่างด้าวซึ่งต้องมีไปสำคัญประจำตัว ต้องมีไปสำคัญประจำตัวติดตัวหรือเก็บไว้ในลักษณะซึ่งจะแสดงต่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจได้เสมอในเมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจนายกรองให้แสดงตามมาตรา ๑๗ หากผู้ได้มีปฏิบัติตามมีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

๑๐.๙ ไปสำคัญประจำตัวในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ต้องเรน雷เศอกอกนกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการ雷เศก หรือ

(๒) ผู้ที่ต้องถูกส่งหลับตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง หรือ

(๓) ผู้ออกใบประกาศอาณาจักร เว้นแต่ออกไปชั่วคราวโดยได้รับอนุญาตให้กลับนั้น

ใบสำคัญประจำตัวตาม (๑) – (๓) ดังกล่าวข้างต้น ให้เป็นอันเพิกถอนและให้คืนต่างด้าว
นั้นส่งใบสำคัญประจำตัวคืนนายทะเบียนตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง หากผู้ได้มีปฏิบัติตามมีความผิด
ต้องระวังโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาทตามมาตรา ๒๒

(๔) คนต่างด้าวที่ตาย ให้ผู้ครอบครองหรือผู้พับส่งคืนนายทะเบียนตามมาตรา
๑๘ วรรคสอง หากผู้ได้มีปฏิบัติตามมีความผิดต้องระวังโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิต
ของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๙๓)
ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ยังมีการบังคับใช้อย่างต่อเนื่อง
จนถึงปัจจุบัน โดยสังเกตได้จากข้อมูลสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติ
การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ซึ่งปรากฏในหนังสือ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๖/๓๐๔๙ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ (ข้อมูลสถิติ
โดยละเอียดปรากฏในข้อ ๑๔) จะเห็นได้ว่า ในปัจจุบันสำนักงานตำรวจนครบาลได้ดำเนินคดี
แก่คนต่างด้าวผู้ซึ่งต้องมีใบสำคัญประจำตัวและฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว
พ.ศ. ๒๕๙๓ ตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ อย่างเข้มงวดและจริงจัง
โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ นั้น มีสถิติการดำเนินคดีและลงโทษตามกฎหมาย ในส่วนกลาง
(เขตกรุงเทพมหานคร) เป็นจำนวน ๔,๗๘๔ ราย และในส่วนภูมิภาค (เขตจังหวัด ทุกจังหวัด)
เป็นจำนวน ๒,๙๖๗ ราย ดังนั้น กฎหมายฉบับนี้จึงยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์
ของประชาชนในสังคม เพื่อประโยชน์ต่อการควบคุมทะเบียนประชากรคนต่างด้าวที่เข้ามา
ในราชอาณาจักรไทยในปัจจุบัน

แต่อย่างไรก็ตามกฎหมายฉบับนี้มีบทบัญญัติของกฎหมายบางประการที่ไม่สอดคล้องกับ
พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชน ดังนี้

๑.๑ ในกรณีขอใบสำคัญประจำตัวนั้น มาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว
พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดให้คืนต่างด้าวยื่นคำร้องขอรับใบสำคัญประจำตัวตามแบบ พ.ต. ๑^๑, ๒^๒ และ ๓^๓
ตามแบบท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๙๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว
พ.ศ. ๒๕๙๓ พร้อมด้วยรูปถ่ายสามรูปปืนต่อนายทะเบียนในท้องที่ที่คุณต่างด้าวนั้นมีภูมิลำเนา
ตามแบบพิมพ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง บทบัญญัติดังกล่าวเห็นควรแก้ไขโดยนิรระบบที่
ติดจิทัลมาใช้ในการจัดเก็บรูปถ่าย เพื่อป้องกันการปลอมแปลงตัวตน อีกทั้งบทบัญญัติดังกล่าว
เป็นการสร้างภาระให้แก่คุณต่างด้าวเนื่องจากคุณต่างด้าวจะต้องจดทราบถ่ายมาเอง จึงควรแก้ไข
ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานรัฐในการถ่ายภาพ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการเก็บข้อมูลในระบบ
อิเล็กทรอนิกส์

๑.๒ ควรนำระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์มาใช้ในการจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับคุณต่างด้าวที่อยู่
ในราชอาณาจักรไทย เพื่อประโยชน์ในการควบคุม ตรวจสอบ จัดเก็บสถิติ และอำนวยความสะดวก
ให้แก่คุณต่างด้าว

^๑ คำร้องขอรับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว (แบบ พ.ต. ๑)

^๒ คำร้องแจ้งเรื่องเด็กต่างด้าวอายุต่ำกว่า ๑๖ ปีบริบูรณ์ ที่นำเข้ามา (แบบ พ.ต. ๒)

^๓ คำร้องของผู้ปกครอง หรือผู้แทนโดยชอบธรรม ขอรับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวให้ผู้เยาว์ที่มีอายุ
ต่ำกว่า ๑๖ ปีบริบูรณ์ ผู้เสื่อมความสามารถ หรือไร้ความสามารถ (แบบ พ.ต. ๓)

๑๑.๓ แกนที่อายุของคนต่างด้าวที่ต้องมีใบสำคัญประจำตัวนั้น มาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดให้คนต่างด้าวที่มีอายุตั้งแต่สิบสองปีบริบูรณ์ขึ้นไปที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัว บหบัญญัติดังกล่าวเห็นควรแก้ไขโดยปรับลดเกณฑ์อายุเป็น ๗ ปี เพื่อให้เป็นหลักเกณฑ์เดียวกันกับมาตรา ๕^๔ ของพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ นอกจากนี้ยังเป็นการสอดคล้องต่อการตรวจสอบเช็คประวัติ และควบคุมคนต่างด้าวที่เป็นเด็กได้อย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้

จากการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางการทำหน้าที่สอนผู้เรียนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีความเห็นว่า กฎหมายฉบับนี้ยังเป็นประโยชน์ต่อประชาชน เนื่องจากเป็นการควบคุมประชากรคนต่างด้าวที่พากอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทย และเพื่อความมั่นคงรวมถึงสวัสดิการภายในประเทศ นอกจานนี้ เมื่อพิจารณาอัตราค่าธรรมเนียมในการออกใบสำคัญประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัวและอัตราค่าธรรมเนียมในการออกใบแทนใบสำคัญประจำตัวในกรณีใบสำคัญประจำตัวชำรุดหรือสูญหายตามมาตรา ๑๑ ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๙๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ แล้ว เห็นว่าอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว มีความเหมาะสมแล้ว และไม่เป็นภาระต่อประชาชนมากจนเกินไป เมื่อเปรียบเทียบระหว่างการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศกับสิทธิส่วนตัวของคนต่างด้าวที่จะได้พำนักอยู่ในราชอาณาจักรไทย และจากการจัดเก็บอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว รัฐสามารถนำรายได้จากการค่าธรรมเนียมไปพัฒนาระบบงานของรัฐในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน
- ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ
- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(โปรดเพิ่มเติมในข้อ ๑๘ หัวข้อการรับฟังความคิดเห็นประกอบด้วย)

๑) มาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๙๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการออกใบสำคัญประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัวเป็นเงิน ๔๐๐ บาท ส่วนการออกใบแทนใบสำคัญประจำตัวในกรณีใบสำคัญประจำตัวชำรุดหรือสูญหายตามความในมาตรา ๑๑ ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมหนึ่งร้อยบาท อัตราค่าธรรมเนียม

^๔ มาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ บัญญัติว่า “ผู้มีสัญชาติไทยซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ และมีชื่อในทะเบียนบ้านต้องมีบัตรตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่ผู้ซึ่งได้รับการยกเว้นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้ซึ่งได้รับการยกเว้นตามกฎกระทรวงตามวรรคสอง ซึ่งมีบัตรประจำตัวตามกฎหมายอื่นให้ใช้บัตรประจำตัวนั้นแทนได้

ผู้ซึ่งมีอายุเกินเจ็ดสิบปีและผู้ซึ่งได้รับการยกเว้นตามกฎกระทรวงซึ่งมีบัตรก็ได้”

ดังกล่าวถือเป็นอัตราที่ไม่สูงจนเกินไป จึงไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนจนเกินสมควร และจากการจัดเก็บอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว รัฐสามารถนำรายได้จากค่าธรรมเนียมไปพัฒนาระบบงานของรัฐ ในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒) พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ เป็นพระราชบัญญัติที่มีผลบังคับใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๙๓ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน ซึ่งในปัจจุบันรูปถ่ายที่ยื่นต่อนายทะเบียนในท้องที่ที่คุณต่างด้าวนั้นมีภูมิลำเนาประกอบการขอออกใบสำคัญประจำตัวไม่ได้ระบบดิจิทัลมาใช้ในการจัดเก็บรูปถ่าย จึงอาจส่งผลต่อการปลอมแปลงตัวตน และก่อให้เกิดผลกระทบต่อความถูกต้องต่อการออกใบสำคัญประจำตัวของคนต่างด้าว ดังนั้น จึงเห็นควรนำระบบดิจิทัลมาใช้ในการจัดเก็บภาพถ่ายคนต่างด้าวโดยเจ้าพนักงานทะเบียน นอกจากนี้ควรปรับปรุงระบบให้มีความทันสมัยมากยิ่งขึ้น เช่น การจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมตรวจสอบ จัดเก็บสถิติ และอำนวยความสะดวกให้แก่คุณต่างด้าว

๓) พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ เป็นกฎหมายที่มีอัตราโทษไม่เหมาะสม เนื่องจากมีอัตราโทษน้อยจนเกินไป จึงอาจส่งผลต่อการสร้างความเป็นธรรมในสังคม เช่น มาตรา ๒๑ กำหนดว่าผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๔ มีความผิดต้องระวางโทษปรับ “ไม่เกินห้าร้อยบาท” หรือมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า ผู้ใดละเลยไม่ขอใบแทนใบสำคัญประจำตัวที่ชารุดหรือสูญหายตามความในมาตรา ๑๓ หรือไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ มีความผิดต้องระวางโทษปรับ “ไม่เกินหนึ่งพันบาท” จะเห็นได้ว่าอัตราโทษดังกล่าวไม่สามารถสร้างความเกรงกลัวต่อบุคคลผู้ฝ่าฝืนกฎหมายและไม่มีประสิทธิภาพในการยับยั้งมิให้คุณที่กระทำการแล้วหวังกลับไปกระทำผิดอีก จึงควรแก้ไขอัตราโทษให้เหมาะสมและสอดคล้องต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความเห็นว่าพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ เป็นกฎหมายที่ไม่ก่อให้เกิดปัญหาหรือมีผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นกฎหมายที่สามารถควบคุม ตรวจสอบจำนวนคนต่างด้าวและภูมิลำเนาของคนต่างด้าว รวมภูมิลำเนาอยู่ในท้องที่ใดบ้าง และป้องกันการหลบหนีเข้ามาในราชอาณาจักรได้

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไร

กรรมการปกรองได้มีหนังสือกรรมการปกรองที่ ๘๐๓๐๗.๓/๑๔๔๕๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อขอความอนุเคราะห์สำนักงานตำรวจนครบาลแห่งชาติในการสนับสนุนข้อมูลสถิติเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ โดยสรุปได้ดังนี้

ตารางแสดงสถิติการบังคับใช้กฎหมายของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว
พ.ศ. ๒๕๙๓ ของสำนักงานตำรวจนครบาลแห่งชาติ

๑๔.๓ สติปัจจัยดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

๑๔.๒ สถิติการออกใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร (โปรดเพิ่มเติมในข้อ ๑๙ หัวข้อการรับฟังความคิดเห็นประกอบด้วย)

จากการรับฟังความคิดเห็นผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปผลได้ดังนี้

(๑) กฎกระทรวงกำหนดให้คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียนราชภูร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราชภูร พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้คนต่างด้าวที่มีใบสำคัญประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว ต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการเพิ่มชื่อและรายการบุคคลในทะเบียนบ้าน รวมไปถึงการแจ้งย้ายและการจัดทำบัตรประจำตัว แต่ในทางปฏิบัติยังมีคนต่างด้าวที่ถือใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวที่ไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว

(๒) การขอใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ ควรปรับลดเกณฑ์อายุเป็น ๗ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อเป็นหลักเกณฑ์เดียวกันและสะดวกในการตรวจสอบ เช่นประวัติของพนักงานเจ้าหน้าที่ อีกทั้งควบคุมคนต่างด้าวที่เป็นเด็กได้อย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

ส่วนที่ ๓ การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว ๒๕๘๓ มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ แก่บุคคลที่อพยพเข้ามาในราชอาณาจักรไทยและอาศัยอยู่มานาน ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และกฎกระทรวงกำหนดให้คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียนราชภูร พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราชภูร พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งมีเนื้อหาโดยสรุปดังนี้^๖

^๖ กฎกระทรวงกำหนดให้คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียนราชภูร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราชภูร พ.ศ. ๒๕๓๔

ข้อ ๒ “คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยในกฎกระทรวงนี้ หมายถึง

(๑) คนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองและมีใบสำคัญถิ่นที่อยู่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองหรือใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว แล้วแต่กรณี และบุตรที่เกิดในราชอาณาจักรและไม่ได้สัญชาติไทยโดยการเกิดตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ...”

ข้อ ๔ “ให้คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยดังต่อไปนี้ ปฏิบัติเกี่ยวกับการเพิ่มชื่อและการบุคคลในทะเบียนบ้าน การสำรวจตรวจสอบหรือปรับปรุงการทะเบียนราชภูร การจัดทำทะเบียนประจำตัว และการแจ้งย้ายที่อยู่ และการจัดทำบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราชภูร

(๑) คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยตามข้อ ๒ (๑)”

๖ สืบค้นข้อมูลจาก <https://multi.dopa.go.th/isab/news/cate02/view๔๗๐> เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕

คนต่างด้าวที่เข้ามาอาศัยในประเทศไทยในปัจจุบันไม่ว่าจะมีสัญชาติใด หากพิจารณาถึงสถานะตามกฎหมายที่ได้รับอนุญาตให้พำนักอยู่ในประเทศไทย แบ่งได้เป็น ๒ ประเภท ดังนี้

๑. คนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย

๑.๑ คนต่างด้าวที่อยู่ชั่วคราว (A Non Resident) หมายถึง คนต่างด้าวที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว เช่น นักท่องเที่ยว นักลงทุน แรงงานต่างด้าว เป็นต้น คนต่างด้าวประเภทนี้ต้องขอวีซ่าและขออยู่ต่อในราชอาณาจักร

๑.๒ คนต่างด้าวที่มีถิ่นที่อยู่ถาวร (A Resident) หมายถึง ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ถาวร ซึ่งมีสิทธิที่จะอยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการถาวร โดยไม่ต้องยื่นขอเพื่อพำนักอยู่ต่อเป็นการชั่วคราว แต่ละปี

๒. คนต่างด้าวเข้าเมืองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ได้แก่

๒.๑ คนต่างด้าวที่เข้ามาในประเทศไทยและอาศัยอยู่เป็นเวลานาน โดยได้รับการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว

๒.๒ กลุ่มผู้อพยพในศูนย์พักพิงผู้อพยพ และรวมถึงผู้หลบหนีเข้าเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกรรมการปกครอง

กรรมการปกครองมีหน้าที่พิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย แก่คนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ประเภทคนต่างด้าวที่เข้ามาในประเทศไทยและอาศัยอยู่เป็นเวลานาน โดยได้รับการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่มีคุณสมบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ แก่บุคคลที่อพยพเข้าในราชอาณาจักรไทยและอาศัยอยู่มานาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมี ๕ ประเภท ดังนี้

๑. ชนกลุ่มน้อยและกลุ่มชาติพันธุ์ ที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรหลังวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๒
๒. เด็กนักเรียนและบุคคลที่กำลังเรียนอยู่ในสถานศึกษาหรือเรียนจบการศึกษาแล้ว ซึ่งไม่มีสถานะตามกฎหมายที่แน่นอน ที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรหลังวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๔
๓. คนไร้根蒂 ซึ่งไม่ได้เกิดในราชอาณาจักร ที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรหลังวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๔
๔. คนที่มีคุณประโยชน์แก่ประเทศไทยซึ่งไม่ได้เกิดในราชอาณาจักรที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรหลังวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๔
๕. คนไร้รากไร้สัญชาติอื่นนอกเหนือจาก (๑) – (๔) ซึ่งมีภูมิลำเนาเป็นหลักแห่งอยู่ในราชอาณาจักรและไม่สามารถกลับประเทศไทยต้นทางหรือไม่มีจุดเดินทางเดียวใด ๆ กับประเทศไทย ต้นทาง ยกเว้นผู้หลบหนีเข้าเมืองกลุ่มประจำบางต่อความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ โดยสรุปดังนี้^๗

๑. ที่ทำการปกครองอำเภอ

เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งจากผู้ขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและมีถื่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย ให้ตรวจสอบหลักฐานเบื้องต้นจากหลักฐานทะเบียนบ้าน (ถ้ามี) ทะเบียนประจำตัว และประจำตัวของผู้ยื่นคำขอว่าผู้ขอเป็นบุคคลกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้หรือไม่ แล้วให้ออกคำขอด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กรรมการปกครองกำหนด รวมถึงตรวจสอบพฤติกรรมด้านความมั่นคงของผู้ขอ โดยให้กลุ่มงาน/ฝ่ายความมั่นคงของที่ทำการปกครองอำเภอ รับผิดชอบดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดตามคู่มือสำหรับประชาชน เรื่อง การพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่บุคคลที่อพยพเข้ามาในราชอาณาจักรไทย อีกทั้งตรวจสอบประวัติอาชญากรรมของผู้ขอ

เมื่อดำเนินการดังกล่าวข้างต้นเรียบร้อย ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบรวบรวมคำขอและพยานหลักฐานทั้งหมด พร้อมแบบสรุปผลการตรวจสอบตามที่กำหนด เสน่อนายอำเภอ เพื่อพิจารณาและลงนามรับรองคุณสมบัติ หากนายอำเภอตรวจสอบแล้วพบว่าผู้ขอขาดคุณสมบัติให้แจ้งผู้ยื่นคำขอโดยเร็วและแจ้งสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ส่วนรายที่มีคุณสมบัติครบถ้วนถูกต้อง ให้บันทึกการรับรองคุณสมบัติในระบบคอมพิวเตอร์และส่งเรื่องให้จังหวัดและสำนักกิจการความมั่นคงภายใน กรรมการปกครอง ดำเนินการต่อไป

๒. ที่ทำการปกครองจังหวัด/สำนักกิจการความมั่นคงภายใน (ส่วนประสานราชการ)

ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบคำขอและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องในระบบคอมพิวเตอร์ เมื่อเห็นว่าถูกต้อง ให้ดำเนินการตรวจสอบพฤติกรรมด้านความมั่นคงของผู้ขอ โดยคำขอที่ผ่านการตรวจสอบพุ่งเป้าด้านความมั่นคงและเอกสารหลักฐานครบถ้วนแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย แก่ชนกลุ่มน้อยระดับจังหวัดพิจารณา หากคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ขอขาดคุณสมบัติให้แจ้งผู้ยื่นคำขอโดยเร็ว และแจ้งสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และคำขอที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการให้ดำเนินการต่อไป

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเรียบร้อยแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบบันทึกผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมทั้งทำหนังสือแนบบัญชีรายชื่อผู้ขอพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และรายงานการประชุมคณะกรรมการส่งให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณา

๓. กระทรวงมหาดไทย (ส่วนประสานราชการ สำนักกิจการความมั่นคงภายใน กรรมการปกครอง)

ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ตรวจสอบคำขอและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องที่ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติจากนายอำเภอและจังหวัดแล้ว

^๗ สรุปข้อมูลจากเอกสารแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และมีถื่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย ตามพระราชบัญญัติคืนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ แก่บุคคลที่อพยพเข้ามาในราชอาณาจักรไทยและอาศัยอยู่มานาน ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอเมืองสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและมีถื่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย และการตรวจสอบคุณสมบัติ

๓.๒ สำหรับคำขอที่ผ่านการตรวจความครบถ้วนถูกต้องของหลักฐานเอกสารแล้ว ให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อตรวจสอบคุณสมบัติเรื่องพฤติกรรมด้านความมั่นคง โดยตรวจสอบจากฐานข้อมูลของหน่วยงานเท่านั้นตามระยะเวลาที่กำหนดตามคู่มือสำหรับประชาชน เรื่องการพิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่บุคคลที่อพยพเข้ามาในราชอาณาจักรไทย หากพ้นกำหนดระยะเวลาให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องบันทึกเหตุดังกล่าวไว้ แล้วให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชักลุ่มน้อย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้ดุลพินิจพิจารณาอนุญาตให้มีสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ประ Hague ให้สัญชาตินอกจำนวนคนต่างด้าว

๓.๓ ให้สำนักกิจการความมั่นคงภายใน กรมการปกครอง แจ้งรายการบุคคลตามคำขอที่ได้รับการอนุญาตตาม ๓.๒ ให้สำนักบริหารการทะเบียน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบเพื่อเป็นประสานการปฏิบัติ

๓.๔ กระทรวงมหาดไทย แจ้งผลการพิจารณาอนุญาตของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้แจ้งหัวดทราบ เพื่อแจ้งอำเภอให้แจ้งผู้ยื่นคำขอทราบและให้ไปดำเนินการ ดังนี้

(๑) ติดต่อสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด เพื่อขอรับใบสำคัญถิ่นที่อยู่

(๒) ยื่นคำร้องที่สำนักทะเบียนอำเภอ หรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นที่ผู้ขอ มีภูมิลำเนาตามทะเบียนบ้านหรือทะเบียนประจำวัด เพื่อดำเนินการแก้ไขรายการทะเบียนราษฎรและกำหนดให้เลขประชาชนใหม่

(๓) ติดต่อสถานีตำรวจน้ำท้องที่ที่มีภูมิลำเนา เพื่อขอรับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว

การดำเนินการของสำนักงานตำรวจน้ำท้องที่

สำนักงานตำรวจน้ำท้องที่ทำหน้าที่พิจารณาให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่คนต่างด้าวที่มีสัญชาติอื่น ๆ หากคนต่างด้าวดังกล่าวประสงค์จะขอใบสำคัญถิ่นที่อยู่ จะต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. ยื่นคำขอ ลงบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ โดยมีเงื่อนไขการถือหนังสือเดินทางที่ได้รับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (A Non - Immigrant Visa) และได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปีมาแล้ว รวมเวลาในการพำนักอยู่ในประเทศไทยไม่น้อยกว่า ๓ ปี ประเภทของการยื่นคำขอ ได้แก่ เข้ามาเพื่อการลงทุนเข้ามาเป็นผู้เชี่ยวชาญ เข้ามาเพื่อทำงานกรณีพิเศษเฉพาะราย และเข้ามาเพื่อเหตุผลทางมนุษยธรรม

๒. ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ และผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการและได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

๓. ดำเนินการติดต่อกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในพื้นที่เพื่อขอใบถิ่นที่อยู่ ติดต่อกับสถานีตำรวจน้ำที่ เพื่อขอใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว และติดต่อสำนักทะเบียนเพื่อเพิ่มชื่อในทะเบียนราษฎร

ผู้ที่จะยื่นคำร้องขอรับใบสำคัญประจำตัวตามแบบ ท.ต. ๑, ๒ และ ๓ แล้วแต่กรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ (พ.ศ. ๒๕๙๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ นั้น จะต้องเป็นผู้ถือใบถิ่นที่อยู่ถาวรสิ่งก่อสร้างจะมีสิทธิได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นบัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคนต่างด้าว เมื่อคนต่างด้าวดังกล่าว

มีใบสำคัญคิ้นที่อยู่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง หรือใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว แล้วแต่กรณีแล้ว บุคคลดังกล่าวจะต้องดำเนินการเกี่ยวกับการเพิ่มชื่อ และรายการบุคคลในทะเบียน ปฏิบัติเกี่ยวกับการสำรวจตรวจสอบหรือปรับปรุงการทะเบียนราชภูรจัดทำทะเบียนประวัติ แจ้งการย้ายที่อยู่ และดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราชภูร ตามข้อ ๔ ประกอบข้อ ๒ (๑) ของกฎกระทรวงกำหนดให้คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียนราชภูร พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้ก็เรื่องและในประเด็นใด

-ไม่มี-

๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดูแลพินิจของเจ้าหน้าที่ และให้ข้อมูลในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร (โปรดดูเพิ่มเติมในข้อ ๑๙ หัวข้อการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย)

๑. จากการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมายนั้น ในปัจจุบันการจัดทำใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ทางสถานีตำรวจนิ่งท้องที่ จะสั่งพิมพ์สมุดใบสำคัญประจำตัวจากโรงพิจารณาอนุญาตให้มีสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายจากนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และทางสถานีตำรวจนิ่งท้องที่หรือสถานีตำรวจนครบาลต่าง ๆ จะเป็นผู้เขียนข้อมูลของคนต่างด้าวในสมุดใบสำคัญประจำตัว หากโรงพิมพ์ตำรวจ สำนักงานตำรวจนครบาลไม่สามารถจัดทำสมุดประจำตัวคนต่างด้าวได้เพียงพอต่อจำนวนคนต่างด้าว สถานีตำรวจนิ่งท้องที่ก็จะออกใบแทนใบสำคัญประจำตัวให้แก่คนต่างด้าว ดังนั้น ระบบอนุญาตและระบบการจัดทำใบสำคัญประจำตัวจึงไม่มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงควรแก้ไขปรับปรุงระบบการจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมตรวจสอบจัดเก็บสถิติ และอำนวยความสะดวกแก่คนต่างด้าว นอกจากนี้พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ เป็นพระราชบัญญัติที่มีผลบังคับใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๙๓ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน ซึ่งในปัจจุบันรูปถ่ายที่ยืนต่อนายทะเบียนในท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นมีภูมิลำเนาประกอบการขอออกใบสำคัญประจำตัวไม่ได้นำระบบดิจิทัลมาใช้ในการจัดเก็บรูปถ่าย จึงอาจส่งผลต่อการปลอมแปลงตัวตน และก่อให้เกิดผลกระทบต่อความถูกต้องต่อการออกใบสำคัญประจำตัวของคนต่างด้าว ดังนั้น จึงเห็นควรนำระบบดิจิทัลมาใช้ในการจัดเก็บภาพถ่ายคนต่างด้าวโดยเจ้าหน้าที่ทะเบียน

๒. พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ เป็นกฎหมายที่มีอัตราโทษไม่เหมาะสม เนื่องจากมีอัตราโทษน้อยจนเกินไป จึงอาจส่งผลต่อการสร้างความเป็นธรรมในสังคม ได้แก่

๒.๑ มาตรา ๒๐ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า ผู้ใดไม่มีใบสำคัญประจำตัวตามความในมาตรา ๕ หรือไม่ต่ออายุใบสำคัญประจำตัวที่หมดอายุแล้ว ตามความในมาตรา ๑๓ หรือลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๗ มีความผิดต้องระวางโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตามก่อนแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี

๒.๒ มาตรา ๒๑ ผู้ใดลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๘ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท

๒.๓ มาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๗๓ กำหนดว่า “ผู้ใดลงทะเบียนไม่ขอใบแทนในสำคัญประจำตัวที่ชำรุดหรือสูญหายตามความในมาตรา ๑๓ หรือไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๑๘ มีความผิดต้องระวางโทษปรับ “ไม่เก็บหนึ่งพันบาท”

จะเห็นได้ว่าอัตราโทษดังกล่าวไม่สามารถสร้างความเกรงกลัวต่อบุคคลผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย และไม่มีประสิทธิภาพในการยับยั้งมิให้คนที่กระทำผิดแล้วหวนกลับไปกระทำผิดอีก ทำให้กฎหมายอยู่ขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้ ดังนั้น จึงควรแก้ไขอัตราโทษให้เหมาะสมและสอดคล้องต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน หรือใช้มาตรการลงโทษอย่างอื่นแทนโทษปรับทางอาญา

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี)

กรรมการปักครองได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๗๓ โดยกำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. จัดทำประกาศกรมการปักครอง เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๗๓ โดยกำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

(๒) การสำรวจข้อมูลจากหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. มีหนังสือแจ้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๗๓

๓. มีหนังสือแจ้งจังหวัด ทุกจังหวัด ให้ดำเนินการแจ้งอำเภอประชาสัมพันธ์ประกาศตามข้อ ๑ ให้เจ้าหน้าที่ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และประชาชนทราบ เพื่อร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

ผลการรับฟังความคิดเห็น

๑) ผลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๗๓ (กลุ่มเป้าหมาย : หน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ) จำนวนทั้งหมด ๓๐ ราย สรุปผลได้ดังนี้

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>๑. ท่านเห็นว่า มาตรา ๕ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าว หมายความว่า คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ" บทนิยาม ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือประسังค์ให้ระบุให้ชัดเจนว่า "คนต่างด้าว" ครอบคลุมถึงกลุ่มเดียวกัน เช่น ต่างด้าวทั่วไป (เข้าเมืองถูกต้อง) หรือคนต่างด้าวที่เป็นแรงงาน ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) หรือคนต่างด้าวกลุ่มผู้อพยพ ๑๙ กลุ่ม จะได้มีความเข้าใจตรงกัน เพราะคนต่างด้าวแต่ละกลุ่มนี้มีความจำเพาะในการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งที่อยู่อาศัย การออกเอกสารพินท์ และการทำบัตรประจำตัวประชาชน</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า "ไม่มีความเหมาะสม" จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓</p>
<p>๒. ท่านเห็นว่า มาตรา ๕ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "ໃບສັກັນ ประจำตัว หมายความว่า หนังสือประจำตัวของคนต่างด้าว ซึ่งนายทะเบียนได้ออกให้ ตามพระราชบัญญัตินี้" บทนิยาม ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๐ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ใบสำคัญประจำตัว ควรหมายรวมถึงหนังสือประจำตัวของคนต่างด้าวที่ส่วนราชการออกให้ด้วย</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า "ไม่มีความเหมาะสม" จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓</p> <p>๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า "อื่น ๆ" จำนวน ๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ</p> <ul style="list-style-type: none"> ๓.๑ การจัดพิมพ์และแจกจ่ายใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ควรมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงเพื่อความรวดเร็ว ถูกต้องและเพียงพอ ต่อปริมาณคนต่างด้าว ๓.๒ แม้บทนิยามจะยังมีความเหมาะสม แต่อย่างไรก็ตาม ควรปรับปรุงรูปแบบการตรวจสอบใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว โดยอาจใช้วิธีระบุเป็นข้อมูลหลังบัตรประจำตัวหรือคิวอาร์โค้ด สแกนอ่านข้อมูลในรูปแบบออนไลน์ ซึ่งจะง่ายและสะดวกต่อการพกพา ในสำคัญประจำตัวมากกว่า
<p>๓. ท่านเห็นว่า มาตรา ๕ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "เจ้าบ้าน หมายความถึงบุคคลซึ่ง ครอบครองบ้านในฐานะเป็นเจ้าของ ผู้เช่า หรือในฐานะอย่างอื่นได้ก็ตาม ในกรณีที่ เจ้าบ้านไม่อยู่ควบคุม บ้านเอง แต่ได้มอบหมายให้บุคคลใด ควบคุมอยู่ ในระหว่างที่ควบคุมอยู่ นั้นให้ถือว่าผู้ควบคุมเท่านั้นเป็น "เจ้าบ้าน" บทนิยามดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ แม้บทนิยามจะยังมีความเหมาะสม แต่ควรระบุเพิ่มเติมในมาตรา ๕ วรรคสองว่ากรณีที่เจ้าบ้านไม่อยู่ควบคุมบ้านเอง แต่ได้มอบหมายให้บุคคลใดควบคุมอยู่ เจ้าบ้านตัวจริงจะต้องมอบหมายให้ผู้อื่นทำหน้าที่เจ้าบ้านแทน โดยทำหนังสือลายลักษณ์อักษร พร้อมทั้งมีพยาน รับรองหนังสือมอบหมาย จำนวน ๒ คน</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า "ไม่มีความเหมาะสม" จำนวน ๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุปคือบทนิยามคำว่า "เจ้าบ้าน" ควรกำหนดตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราชภูมิ พ.ศ. ๒๕๓๔</p>
<p>๔. ท่านเห็นว่า มาตรา ๕ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่าง</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๓๓</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
ด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าวที่มีอายุตั้งแต่สิบสองปีบริบูรณ์ขึ้นไปที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัว" เกณฑ์อายุตามบทบัญญัติตั้งกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	<p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๖๖ โดยมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้</p> <p>๒.๑ ควรแก้ไขอายุคนต่างด้าวเป็นอายุ ๕ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัว</p> <p>๒.๒ ควรแก้ไขอายุคนต่างด้าวเป็นอายุ ๕ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัว</p> <p>๒.๓ การต้องใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวควรมีลักษณะเหมือนการต่อใบอนุญาตขับขี่ในปัจจุบัน กล่าวคือ เมื่อใบสำคัญประจำตัวหมดอายุ ก็ให้คนต่างด้าวมาต่อ กับเจ้าหน้าที่ เป็นวงรอบทุก ๕ ปี เพื่อออกบัตรใหม่ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มความรวดเร็วและสะดวกในการจัดการ ลดปริมาณและงบประมาณในส่วนใบสำคัญประจำตัวที่เป็นเล่มสมุด</p>
๔. ท่านเห็นว่า มาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "การขอใบสำคัญประจำตัวให้ทำเป็นเรื่องของพร้อมด้วยรูปถ่ายสามรูปปืนต่อนายทะเบียนในท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นมีภูมิลำเนา ตามแบบพิมพ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง" บทบัญญัติตั้งกล่าวยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๔๐ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ แม้มាណาดังกล่าวยังมีความเหมาะสมแต่อย่างไรก็ตามควรจัดทำเป็นรูปแบบใบสำคัญประจำตัวขนาดกระดาษ A4</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ รูปแบบควรเปลี่ยนจากเล่มเป็นแบบที่พกพาสะดวกมากกว่า เช่น บัตรประจำตัว เป็นต้น</p> <p>๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า อื่น ๆ จำนวน ๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้</p> <p>๓.๑ เนื่องจากปัจจุบันแบบพิมพ์หรือหนังสือสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวเป็นรูปแบบสมุด และจัดพิมพ์ยาก เห็นควรยกเลิกและควรนำไปรวมกับบัตรประจำตัวบุคคลต่างด้าว</p> <p>๓.๒ เพิ่มเติมการเสนอรายนี้มีอยู่ในใบสำคัญประจำตัว</p>
๖. มาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าวที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวภายนอกเจ็ดวันนับแต่วันที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือวันที่รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมือง แล้วแต่กรณี เนื่องในกรณีหลังให้แจ้งด้วยว่าได้นำคนต่างด้าวอายุต่ำกว่าสิบสองปีมาด้วยกีคน ถ้ามีเพื่อนายทะเบียนจะได้จดลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว" บทบัญญัติตั้งกล่าวยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓๓</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ</p> <p>๒.๑ กรณีคนต่างด้าวที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์นั้น ควรแก้ไขให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวภายนอกตามสิบวันนับแต่วันที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์</p> <p>๒.๒ ควรปรับลดอายุของคนต่างด้าวจากอายุสิบสองปีบริบูรณ์เป็นอายุสิบปีบริบูรณ์</p> <p>๒.๓ ควรปรับลดอายุของคนต่างด้าวจากอายุสิบสองปีบริบูรณ์เป็นอายุสิบปีบริบูรณ์</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
๗. ท่านเห็นว่า มาตรา ๘ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่าง ^{ด้าว} พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "คนสัญชาติไทยผู้เสียไปซึ่งสัญชาติ ไทยไม่ว่าด้วยเหตุใดให้ไปอยู่ในสำคัญ ประจำตัวจากนายทะเบียนในท้องที่ ที่ตนอยู่ภายใต้กฎหมายนั้นแต่เดือนที่ ได้รู้หรือควรรู้ว่าตนได้เสียไปซึ่ง สัญชาติไทย" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓๓ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ไม่ควรกำหนดระยะเวลา สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รู้หรือควรรู้ว่าตนได้เสียไปซึ่งสัญชาติไทย ๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า อื่น ๆ จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓
๘. ท่านเห็นว่า มาตรา ๙ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคน ต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "เมื่อนายทะเบียนได้ตรวจสอบขอ ใบสำคัญประจำตัวเห็นเป็นการ ถูกต้องแล้ว ให้นายทะเบียนออก ใบสำคัญประจำตัวให้ ในสำคัญ ประจำตัวให้มีลักษณะ ขนาด และ รายการตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยให้มีรายการแสดงชื่อ ^{วันเดือนปีเกิด อาชีพ สัญชาติ ที่อยู่} พร้อมด้วยรูปถ่ายของคนต่างด้าวนั้น ^{และลงลายมือชื่อนายทะเบียนไว้} ด้วย" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความ เหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๘ ราย คิด เป็นร้อยละ ๘๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ แม้บทบัญญัติดังกล่าวยัง มีความเหมาะสม แต่อย่างไรก็ตามใบสำคัญประจำตัวควรมีเลข passport อ้างอิงด้วย ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรเปลี่ยนไปใช้แบบบัตร ที่ละเอียดกว่าสมุดใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว แต่ถ้าหากจะทำเป็น เล่มสมุดก็ควรจัดทำให้มีความคงทนมากกว่าปัจจุบัน ๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า อื่น ๆ จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรมีการจัดเก็บข้อมูลลายพิมพ์นิ้วมือ ทำหนิน รูปพรรณต่างๆ ในสมุดใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวด้วย
๙. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๐ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "ใบสำคัญ ประจำตัวนั้น ให้มีกำหนดอายุดังนี้ (๑.) ชนิดที่หนึ่ง หนึ่งปี (๒.) ชนิดที่สอง ห้าปี ทั้งนี้ นับแต่วันออกใบสำคัญ ประจำตัวให้ ในการขอใบสำคัญ ประจำตัว ผู้ขอจะขอรับใบสำคัญ ประจำตัวชนิดหนึ่งชนิดได้ก็ได้" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความ เหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓๓ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๒ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๖.๖๖ โดยมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรมีใบสำคัญประจำตัว คนต่างด้าวรูปแบบเดียวและจัดทำให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน
๑๐. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติ การทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "ในการออกใบสำคัญ	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๗๓ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๗ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๒๖.๒๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>ประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัว ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินปีละสี่ร้อยบาท " อัตราค่าธรรมเนียมตามดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๒.๑ เห็นควรเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราที่สูงขึ้น ๒.๒ เห็นควรแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมโดยแก้บทบัญญัติของกฎหมายเป็นว่า "ในการออกใบสำคัญประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัวให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินปีละหนึ่งพันบาท" ๒.๓ เห็นควรแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมโดยแก้บทบัญญัติของกฎหมายเป็นว่า "ในการออกใบสำคัญประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัวให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินปีละห้าร้อยบาท" ๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ แบบพิมพ์ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ควรรวมกับบัตรประจำตัวคนต่างด้าว และการต่อครัวมีวิธีการที่คล้ายกับการต่อบัตรประชาชนคนต่างด้าว ส่วนค่าธรรมเนียมควรเก็บเข้าเดิม</p>
<p>๑๑. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๑ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "ในการออกใบแทนใบสำคัญประจำตัวในกรณีใบสำคัญประจำตัวชารุดหรือสูญหาย ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินสองร้อยบาท" อัตราค่าธรรมเนียมตามดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๐ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๓ ราย ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือเห็นควรแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมโดยแก้บทบัญญัติของกฎหมายเป็นว่า "ในการออกใบแทนใบสำคัญประจำตัวในกรณีใบสำคัญประจำตัวชารุดหรือสูญหาย ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินห้าร้อยบาท"</p>
<p>๑๒. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าวคนได้ย้ายภูมิลำเนาหรือถัดไปอื่นที่อยู่ ให้นำใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถัดไปอื่นที่อยู่เดิม เพื่อจดข้อความลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว คนต่างด้าวของผู้นั้นก่อนที่จะย้ายไป และให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ เข้าไปอยู่ใหม่ภายในสิสิบแปดชั่วโมงนับแต่วันไปถึง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าสามสิบวันนับแต่วันแจ้งย้ายไป ไม่เกินกว่า ๑๕ วัน นับแต่วันแจ้งย้ายไป" ทั้งนี้เพื่อให้ข้อมูลภูมิลำเนาเป็นปัจจุบันที่สุด</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๖๖ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ เห็นควรแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายเป็นว่า "คนต่างด้าวคนได้ย้ายภูมิลำเนาหรือถัดไปอื่นที่อยู่ ให้นำใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถัดไปอื่นที่อยู่เดิม เพื่อจดข้อความลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว คนต่างด้าวของผู้นั้นก่อนที่จะย้ายไป และให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่เข้าไปอยู่ใหม่ภายในสิสิบแปดชั่วโมงนับแต่วันไปถึง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าสามสิบวันนับแต่วันแจ้งย้ายไป ไม่เกินกว่า ๑๕ วัน นับแต่วันแจ้งย้ายไป" ทั้งนี้เพื่อให้ข้อมูลภูมิลำเนาเป็นปัจจุบันที่สุด</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
๑๓. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๒ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติการทะเบียน คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ในกรณีที่คนต่างด้าวออกนอกเขต จังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ ไปช่วงคราวเกินเจ็ดวัน ต้องแจ้งต่อ นายทะเบียนท้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ ช่วงระหว่างในสี่สิบแปดชั่วโมง นับแต่วันที่ไปถึงการแจ้งในกรณีนี้ จะไปแจ้งตัวยัตนเองหรือแจ้งเป็น หนังสือตามแบบที่กำหนด ในกฎกระทรวงก็ได้" บทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๖๖ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรแก้ไขเป็นว่า "ในกรณีที่ คนต่างด้าวออกนอกเขตจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ให้ไปแจ้ง ด้วยตนเองเท่านั้น"
๑๔. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๒ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติการทะเบียน คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ในกรณีที่คนต่างด้าวตาย ให้เจ้าบ้าน แห่งบ้านที่คนต่างด้าวนั้นตายแจ้งต่อ นายทะเบียนท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้น ตาย ภายในสิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาตาย" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความ เหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐
๑๕. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๓ ของ พระราชบัญญัติ การทะเบียน คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ใบสำคัญประจำตัวของผู้ได้หมดอายุ หรือชำรุดในส่วนสำคัญหรือสูญหาย ให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตน มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่หมดอายุหรือทราบว่าชำรุด หรือสูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือ ขอใบแทนใบสำคัญประจำตัวใหม่ และแล้วแต่กรณี" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมี ความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ แต่ยังไม่ถูกตามรวจแบบใบสำคัญประจำตัว คนต่างด้าวให้เพียงพอหรือมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงในการผลิต จัดพิมพ์
๑๖. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๔ ของ พระราชบัญญัติ การทะเบียน คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ผู้มีใบสำคัญประจำตัว ถ้าได้มีการ เปลี่ยนแปลงสัญชาติ หรือเปลี่ยนอาชีพ	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
ชื่อตัว ชื่อรอง หรือชื่อสกุล ให้นำไปบันทึกประจําตัวแจ้งต่อนายทะเบียนที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ภายใต้ในเดือนนับแต่วันเปลี่ยนแปลงดังกล่าวนั้นแล้วแต่กรณี" บทบัญญัติตั้งกล่าวฯ ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	
๑๗. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ผู้ใดเป็นผู้อนุบาลคนต่างด้าวซึ่งเป็นคนไร้ความสามารถ หรือเป็นผู้ปักครองหรือผู้ดูแลโดยชอบธรรมของคนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้เยาว์ที่มีอายุต่ำกว่าสิบหกปีบริบูรณ์ ผู้นั้นมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามความในพระราชบัญญัตินี้เพื่อกันต่างด้านนั้น" บทบัญญัติตั้งกล่าวฯ ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐
๑๘. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่ คนต่างด้าว ดังต่อไปนี้ ๑. ผู้เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างในรัฐบาลไทย โดยมีหนังสือลัญญาต่อ กันตลอดเวลา ที่หนังสือลัญญานั้นมีผลบังคับ ๒. ผู้ซึ่งรัฐบาลต่างประเทศได้แจ้งเกอร์รูบานส์ว่า เข้ามาในราชการ และครอบครัวของบุคคลที่กล่าวนี้ ตลอดเวลาที่ผู้นั้นอยู่เพื่อปฏิริหาราชการ ๓. ผู้ถือเอกสารเดินทางซึ่งออกให้โดยองค์การสหประชาชาติ และเอกสารนั้นยังสมบูรณ์อยู่ ๔. บุคคลที่ไม่นับเป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง" บทบัญญัติตั้งกล่าวฯ ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ แต่อย่างไรก็ตามเห็นควรแก้ไขให้พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ บังคับใช้แก่คนต่างด้าวทุกประเภท
๑๙. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๖ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าวซึ่งได้รับความยกเว้น	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๖ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ หากเป็นผู้ได้รับการยกเว้น

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>ดังกล่าวข้างต้น ถ้าประยุทธ์จะขอรับใบสำคัญประจำตัว ก็ให้ส่งรูปถ่ายของตนต่อนายทะเบียน และให้นายทะเบียนออกใบสำคัญประจำตัวให้ในกรณีเช่นว่านี้คนต่างด้าวนั้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและไม่จำต้องปฏิบัติตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่ว่าด้วยใบสำคัญประจำตัว"บทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร</p>	<p>ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่งแล้ว ก็ไม่ควรที่จะให้สิทธิเลือกการมีใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า อีน ๆ จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๓๓</p>
<p>๒๐. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติ การทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าวซึ่งต้องมีใบสำคัญประจำตัว ต้องมีใบสำคัญประจำตัวติดตัวหรือเก็บไว้ในลักษณะซึ่งจะแสดงต่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจได้seen ในเมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจต้องตรวจสอบเรียบร้อยให้แสดง" ท่านเห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๓๓ แต่อย่างไรก็ตามรูปแบบของใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวควรมีรูปแบบที่ มีความเหมาะสมหรือคงทนตามอายุการใช้งาน ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓ ๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า อีน ๆ จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓</p>
<p>๒๑. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติ การทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ใบสำคัญประจำตัวของผู้ต้อง enrtech ออกโดยตามกฎหมายว่าด้วยการ enrtech หรือของผู้ที่ต้องถูกส่งกลับตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง หรือของผู้ออกใบเอกสารขा�ยจาก เว้นแต่ออกไปช่วงเวลาโดยได้รับอนุญาตให้กลับนั้น ให้เป็นอันเพิกถอนและให้คนต่างด้าวนั้นส่งใบสำคัญประจำตัวคืนนายทะเบียน ใบสำคัญประจำตัวของคนต่างด้าวที่ตาย ให้ผู้ครอบครอง หรือผู้พบส'งคืนนายทะเบียน" บทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p>
<p>๒๒. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติ การทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ในเขตหรือกรณีใด ซึ่งรัฐมนตรีเห็น</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>เป็นการสมควรที่จะผ่อนผันหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม หรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ก็ให้รัฐมนตรี มีอำนาจที่จะผ่อนผันหรือยกเว้นได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีพิเศษเฉพาะรายบุคคล รัฐมนตรี จะผ่อนผันหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม หรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ก็ได้ ตามแต่จะเห็นสมควร" บทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมสมหรือไม่ อ่าย่างไร</p>	
<p>๒๓. ท่านเห็นว่ามารา ๒๓ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติ การทะเบียน คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "ผู้ใดความสามารถหรือผู้เยาว์ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบหกปี บริบูรณ์ ไม่ต้องรับอาญาในความผิดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เพพะในกรณีที่มีผู้อนุบาลหรือผู้ปกครอง หรือผู้แทนโดยชอบธรรม" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมสมหรือไม่ อ่าย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๐ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖.๖๖ ๓. ผู้ตอบแบบสอบถามว่า อื่น ๆ จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ เห็นควรพิจารณาบทลงโทษทางอาญาให้เหมาะสมกับผู้เยาว์ กรณีมีความผิดร้ายแรงเหตุเกิดจากความตั้งใจรวมทั้งมีบทลงโทษแก่ผู้อนุบาลหรือผู้ปกครอง หรือผู้แทนโดยชอบธรรมเพิ่มเติม</p>
<p>๒๔. ท่านเคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีดังต่อไปนี้หรือไม่ - เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชนทุกข้อ - ผู้ได้ไม่มีใบสำคัญประจำตัวตามความในมาตรา ๕ (คนต่างด้าวที่มีอายุตั้งแต่สิบสองปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัว) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐) จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ๓. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้มีต่ออายุใบสำคัญประจำตัวที่หมดอายุแล้วตามความในมาตรา ๑๓ (ใบสำคัญประจำตัวของผู้ได้หมดอายุหรือชำรุดในส่วนสำคัญหรือสูญหาย ให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถัดที่อยู่ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่หมดอายุหรือทราบว่าชำรุดหรือสูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทนใบสำคัญประจำตัวใหม่ แล้วแต่กรณี) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐) จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๓๓</p>	<p>มีผู้ตอบแบบสอบถาม ดังต่อไปนี้ ๑. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชนทุกข้อ จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๓ ๒. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้มีใบสำคัญประจำตัวที่หมดอายุแล้วตามความในมาตรา ๕ (คนต่างด้าวที่มีอายุตั้งแต่สิบสองปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัว) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐) จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ๓. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้มีต่ออายุใบสำคัญประจำตัวที่หมดอายุแล้วตามความในมาตรา ๑๓ (ใบสำคัญประจำตัวของผู้ได้หมดอายุหรือชำรุดในส่วนสำคัญหรือสูญหาย ให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถัดที่อยู่ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่หมดอายุหรือทราบว่าชำรุดหรือสูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทนใบสำคัญประจำตัวใหม่ แล้วแต่กรณี) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐) จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๓๓</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>นายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนา หรือถินที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขนับแต่วันที่ หมวดอายุ หรือทราบว่าชารุดหรือ สูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทน ในสำคัญประจำตัวใหม่ และต่อไปนี้) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาท ตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกางล่าวแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐)</p>	<p>๔. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๗ (คนต่างด้าวที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือวันที่รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้วแต่กรณี เฉพาะในกรณีหลังให้แจ้งด้วยว่าได้นำคนต่างด้าวอายุต่ำกว่าสิบสองปีมาด้วยกีคน ถ้ามี เพื่อนายทะเบียนจะได้จัดลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกางล่าวแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐) จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๖๖</p>
<p>- ผู้ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๗ (คนต่างด้าวที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือวันที่รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองแล้วแต่กรณี เฉพาะในกรณีหลังให้แจ้งด้วยว่าได้นำคนต่างด้าวอายุต่ำกว่าสิบสองปีมาด้วยกีคน ถ้ามี เพื่อนายทะเบียนจะได้จัดลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับเป็นรายปี ปีละไม่เกินห้าร้อยบาท ตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกางล่าวแล้ว เศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐)</p>	<p>๕. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๘ (คนสัญชาติไทยผู้เสียไปซึ่งสัญชาติไทยไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ไปขอใบแทนในสำคัญประจำตัวจากนายทะเบียนในท้องที่ที่ตนอยู่ภายใต้เงื่อนไขในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รู้หรือครรภ์ว่าตนได้เสียไปซึ่งสัญชาติไทย) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท (มาตรา ๒๑) จำนวน ๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐</p>
<p>- ผู้ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๙ (คนสัญชาติไทยผู้เสียไปซึ่งสัญชาติไทยไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ไปขอใบแทนในสำคัญประจำตัวจากนายทะเบียนในท้องที่ที่ตนอยู่ภายใต้เงื่อนไขในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รู้หรือครรภ์ว่าตนได้เสียไปซึ่งสัญชาติไทย) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท (มาตรา ๒๒)</p>	<p>๖. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๑๓ (คนต่างด้าวคนได้ย้ายภูมิลำเนา หรือถินที่อยู่ ให้นำใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ภายใต้หมวดอายุ หรือทราบว่าชารุดหรือสูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทนในสำคัญประจำตัวใหม่ และต่อไปนี้) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒) จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๐</p>
<p>- ผู้ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๑๔ (คนสัญชาติไทยผู้เสียไปซึ่งสัญชาติไทยไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ไปขอใบแทนในสำคัญประจำตัวจากนายทะเบียนในท้องที่ที่ตนอยู่ภายใต้เงื่อนไขในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รู้หรือครรภ์ว่าตนได้เสียไปซึ่งสัญชาติไทย) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท (มาตรา ๒๒)</p>	<p>๗. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๑๒ (คนต่างด้าวคนได้ย้ายภูมิลำเนา หรือถินที่อยู่ ให้นำใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ ให้จัดข้อความลงไว้ในใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวของผู้นั้นก่อนที่จะย้ายไป และให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่เข้าไปอยู่ใหม่ภายในสี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่วันไปถึง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าสามสิบวันนับแต่วันแจ้งย้ายไป ในกรณีที่คนต่างด้าวออกนอกเขตจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ไปชั่วคราว เกินเจ็ดวัน ต้องแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราวภายในสี่สิบแปดชั่วโมง นับแต่วันที่ใบถัง การแจ้งในกรณีนี้จะไปแจ้งด้วยตนเอง หรือแจ้งเป็นหนังสือตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวงก็ได้ ในกรณีที่คนต่างด้าวตาย ให้เจ้าบ้านแห่งบ้านที่คนต่างด้าวนั้นตายแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นตายภายในสี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่วันตาย) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒) จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๐</p>
<p>- ผู้ได้ละเลยไม่ขอใบแทนในสำคัญประจำตัวที่ชารุดหรือสูญหายตามความในมาตรา ๑๓ (ใบสำคัญประจำตัวของผู้ได้หมวดอายุหรือชารุดในส่วนสำคัญหรือสูญหาย ให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนา</p>	<p>๘. เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ (ผู้มีใบสำคัญประจำตัว ถ้าได้มีการเปลี่ยนแปลงสัญชาติ หรือเปลี่ยนอาชีพ ชื่อตัว ชื่อรอง หรือชื่อสกุล ให้นำใบสำคัญ</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>หรือถินที่อยู่ภายใต้กฎหมายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ หมดอายุ หรือทราบว่าชำรุดหรือ^{สูญหาย} เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทน ใบสำคัญประจำตัวใหม่ แล้วแต่กรณี)</p> <p>มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกิน หนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p>	<p>ประจำตัวแจ้งต่อนายทะเบียนที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ภายใต้กฎหมายในเจ็ดวัน นับแต่วันเปลี่ยนแปลงดังกล่าวนั้น แล้วแต่กรณี) มีความผิดต้อง ระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒) จำนวน ๔ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๑๓.๓๓</p>
<p>- ผู้ได้ลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามความ ในมาตรา ๑๒ (คนต่างด้าวคนได้ย้าย ภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ ให้นำใบสำคัญ ประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนาย ทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิน ที่อยู่เดิม เพื่อจดข้อความลงไว้ใน ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ของผู้นั้นก่อนที่จะย้ายไป และให้แจ้ง ต่อนายทะเบียนท้องที่ที่เข้าไปอยู่ใหม่ ภายใต้สิบแปดชั่วโมงนับแต่วันใบถึง แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินกว่าสามสิบวัน นับแต่วันแจ้งย้ายไป ในกรณีที่คนต่าง ด้าวออกนอกเขตจังหวัดที่ ๑ ตน มีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ไปชั่วคราว เกินเจ็ดวัน ต้องแจ้งต่อนายทะเบียน ท้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราวภายใต้ สิบแปดชั่วโมง นับแต่วันที่ไปถึง การแจ้งในกรณีนี้จะไปแจ้งด้วยตนเอง หรือแจ้งเป็นหนังสือตามแบบที่กำหนด ในกฎกระทรวงที่ได้ ในกรณีที่ คนต่างด้าวตาย ให้เจ้าบ้านแห่งบ้านที่ คนต่างด้าวนั้นตายแจ้งต่อนายทะเบียน ท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นตาย ภายใต้ ยี่ สิ บ สี ช่ ว โ ง น บ น บ แต่ เว ล า ต า ย) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกิน หนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p>	<p>๙. เศียรบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้ลงทะเบียน ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ (คนต่างด้าวซึ่งต้องมีใบสำคัญประจำตัว ต้องมี ใบสำคัญประจำตัวด้วยเงินที่ได้รับในลักษณะซึ่งจะแสดงต่อหนังงาน ฝ่ายปกครองหรือตำรวจได้เสนอในเมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เรียกร้องให้แสดง) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒) จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๐</p> <p>๑๐. เศียรบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้ลงทะเบียน ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ (ใบสำคัญประจำตัวของผู้ต้องนรเทศก์อกนอ ราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการนรเทศ หรือของผู้ที่ต้องถูก ส่งกลับตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง หรือของผู้ออกใบอนุญาตให้กลับนั้น ราชอาณาจักร เว้นแต่ออกใบชั่วคราวโดยได้รับอนุญาตให้กลับนั้น ให้เป็นอันเพิกถอนและให้คนต่างด้าวนั้นส่งใบสำคัญประจำตัวคืนนาย ทะเบียน ในลำดับต้นนี้จะไปแจ้งต่อนายทะเบียน ให้ผู้ครอบครองหรือ ผู้พำนัชคืนนายทะเบียน) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกิน หนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒) จำนวน ๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐</p> <p>๑๑. เศียรบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชน ในกรณีผู้ได้มีหน้าที่ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อคนต่างด้าวตามความในมาตรา ๑๕ และผู้นั้นลงทะเบียนไม่ปฏิบัติ (ผู้ได้เป็นผู้อ่อนบุคลคนต่างด้าวซึ่งเป็นคน ไร้ความสามารถ หรือเป็นผู้ป่วยหรือผู้แหหง่านโดยชอบธรรมของคนต่าง ด้าวซึ่งเป็นผู้เยาว์ที่มีอายุต่ำกว่าสิบหกปีบริบูรณ์ ผู้นั้นมีหน้าที่ต้องปฏิบัติ ความในพระราชบัญญัตินี้เพื่อคนต่างด้าวนั้น) มีความผิดต้อง^{ระหว่างโทษตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี} (มาตรา ๒๓) จำนวน ๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๓</p> <p>๑๒. ไม่เศียรบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชนในกรณีข้างต้น จำนวน ๑๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๖๖</p>
<p>- ผู้ได้ลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ (ผู้มีใบสำคัญประจำตัว ถ้าได้มีการ เปลี่ยนแปลงสัญชาติ หรือเปลี่ยนอาชีพ ซึ่งตัว ซึ่ง อ่อง หรือซึ่ง อส กุล ให้นำ ใบสำคัญประจำตัวแจ้งต่อนายทะเบียน ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ภายใต้ กฎหมายในเจ็ดวัน นับแต่วันเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นั้น แล้วแต่กรณี) มีความผิดต้อง^{ระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท} (มาตรา ๒๒)</p>	<p>- เมื่อแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่าควรจัดให้มีหน่วยงานเกี่ยวข้อง คนต่างด้าวโดยเฉพาะ แบบ one stop service เพื่อสะดวกในการจัดทำ เปรียบเทียบปรับ หรือบังคับใช้กฎหมายการமะเบี่ยນต่างด้าว ในทุกมาตรา โดยไม่ติดขัดเรื่องทรัพยากร</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>- ผู้โดยละเอียดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ (คนต่างด้าวซึ่งต้องมีใบสำคัญประจำตัว ต้องมีใบสำคัญประจำตัวติดตัวหรือเก็บไว้ในลักษณะซึ่งจะแสดงต่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจได้เสมอในเมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเรียกร้องให้แสดง) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p>	
<p>- ผู้โดยละเอียดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๙ (ใบสำคัญประจำตัวของผู้ต้องในเรือนอกนอกราชอาณาจักร ตามกฎหมายว่าด้วยการเรนเทล หรือของผู้ที่ต้องถูกส่งกลับตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง หรือของผู้ออกนอกราชอาณาจักร เว้นแต่ออกไปชั่วคราว โดยได้รับอนุญาตให้กลับนั้น ให้เป็นอันเพิกถอนและให้คนต่างด้านั้นส่งใบสำคัญประจำตัวคืนนายทะเบียน ใบสำคัญประจำตัวของคนต่างด้าวที่ด้วยให้ผู้ครอบครองหรือผู้พับส่งคืนนายทะเบียน) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p>	
<p>- ผู้โดยเมื่อนำมาที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อคนต่างด้าวตามความในมาตรา ๑๕ และผู้นั้นละเลยไม่ปฏิบัติ (ผู้ได้เป็นผู้อนุบาลคนต่างด้าวซึ่งเป็นคนไร้ความสามารถ หรือเป็นผู้ป่วยหรือผู้แห้งโดยชอบธรรมของคนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้เยาว์ที่มีอายุต่ำกว่าสิบหกปีบริบูรณ์ ผู้นั้นมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามความในพระราชบัญญัตินี้เพื่อคนต่างด้าวนั้น) มีความผิดต้องระหว่างโทษตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี (มาตรา ๒๓)</p> <p>- ไม่เคยบังคับใช้กฎหมาย/ดำเนินคดีกับประชาชนในกรณีข้างต้น</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๒๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๐</p>
<p>๒๕. จากความดังกล่าวข้างต้นท่านเห็นว่าอัตราโทษในแต่ละฐาน</p>	

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<ul style="list-style-type: none"> - ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม หรือ - เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ หรือ - เป็นการพัฒนาภูมายังให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ หรือ - มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ศิ่งแวดล้อมหรืออสุขภาวะ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ 	<p>ของหน่วยงานภาครัฐ จึงเป็นภูมายที่สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ</p> <p>๑.๒ การจัดทำฐานข้อมูลในปัจจุบันนี้ ไม่ได้จัดทำเป็นระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ หากมีการแก้ไขย่อส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจขับเคลื่อนไปได้เร็ว</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่าไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๐</p>
<p>๓๐. ท่านเห็นว่า ภูมายฉบับนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด</p>	<p>ภูมายฉบับนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ ในปัจจุบัน แต่อย่างไรก็ตามควรกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจน เพียงหน่วยงานเดียว เพื่อลดความสับสนให้กับประชาชน และควรใช้ระบบออนไลน์หรือแบบซิปประมวลผลมาใช้แทนหนังสือต่าง ๆ ที่ใช้เป็นเล่ม</p>
<p>๓๑. ท่านเห็นว่า ภูมายฉบับนี้ยังเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือไม่ อ่อน弱</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังเป็นประโยชน์ จำนวน ๒๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๖๖</p> <p>๒. ผู้ตอบแบบสอบถามว่า อ่อน 弱 จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓</p>

๒) ผลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ (กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชน) จำนวนทั้งหมด ๑๒ ราย สรุปผลได้ดังนี้

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>๑. ท่านเห็นว่า มาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าว หมายความว่า คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ" บทนิยามดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อ่อน弱</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ เนื่องจากตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ ซึ่งเป็นภูมายที่มีวัตถุประสงค์ในเรื่องของการให้สัญชาติ สถานะและสิทธิของบุคคลได้กำหนดบทนิยามคำว่า "คนต่างด้าว" หมายความว่า ผู้ซึ่งไม่มีสัญชาติไทย อีกทั้งกฎหมายว่าด้วยสัญชาติมีการแก้ไขให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ ดังนั้น บทนิยามดังกล่าว จึงมีความเหมาะสมแล้ว</p>
<p>๒. ท่านเห็นว่า มาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ใบสำคัญประจำตัว หมายความว่า หนังสือประจำตัวของคนต่างด้าว ซึ่งนายทะเบียนได้ออกให้"</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๖๖</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า อ่อน 弱 จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ใบสำคัญประจำตัวควรระบุให้มีความหมายรวมถึงบัตร เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์อื่นใด ที่ใช้ในการยืนยันตัวบุคคล</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
ตามพระราชบัญญัตินี้" บทนิยาม ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	
๓. ท่านเห็นว่ามาตรา ๔ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "เจ้าบ้าน หมายความถึงบุคคลซึ่งครอบครอง บ้านในฐานะเป็นเจ้าของ ผู้เช่า หรือ ^{ในฐานะอย่างอื่นได้ก็ตาม ในกรณีที่} เจ้าบ้านไม่อยู่ควบคุมบ้านเอง แต่ได้ ^{มอบหมายให้บุคคลใดควบคุมอยู่} ให้อ้วกว่าผู้ที่ควบคุมอยู่นั้นเป็นเจ้าบ้าน	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ แม้บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความเหมาะสม แต่อย่างไรก็ตามควรกำหนดบทนิยามของคำว่า เจ้าบ้านเพิ่มเติม ในกรณีที่เจ้าบ้านไม่อยู่ควบคุมบ้านเองแต่ได้มอบ อำนาจซ่องให้บุคคลใดควบคุมอยู่ ให้อ้วกว่าผู้ที่ควบคุมอยู่นั้นเป็นเจ้าบ้าน ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๘.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุปคือ ควรแก้ไขให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติการทะเบียนราชภูมิ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งได้นิยามคำว่า "เจ้าบ้าน" ไว้อย่างชัดเจน
๔. ท่านเห็นว่ามาตรา ๕ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าว ที่มีอายุตั้งแต่สิบสองปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญ ประจำตัว" เกณฑ์อายุตามบทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๘ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๗๕ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๓ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๒๕ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้ ๒.๑ พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๕ กำหนดให้ผู้มีสัญชาติไทย ซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดปีบริบูรณ์ ต้องมีบัตรตามที่กำหนด ดังนั้น จึงควร กำหนดเกณฑ์อายุให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ประกอบกับกฎหมาย ฉบับนี้ได้บังคับใช้ มาเป็นเวลานานแล้ว ควรแก้ไขให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ๒.๒ ควรแก้ไขให้คนต่างด้าวที่คลอดลูกในประเทศไทยเกิน ๑ ปี ให้มี ใบสำคัญประจำตัวของเด็กที่เกิดจากแม่เป็นคนต่างด้าว ตั้งแต่วันที่เด็ก มีอายุครบ ๑ ปี
๕. ท่านเห็นว่ามาตรา ๖ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่าง ด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "การขอ ใบสำคัญประจำตัวให้ทำเป็นเรื่องราว พร้อมด้วยรูปถ่ายสามรูปยืนต่อนาย ทะเบียนในท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นมี ภูมิลำเนา ตามแบบพิมพ์และวิธีการ ที่กำหนดในกฎกระทรวง" บทบัญญัติ ดังกล่าวยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓๓ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๒ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๑๖.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ๒.๑ ตามมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "การขอใบสำคัญประจำตัวให้ทำเป็นเรื่องราวพร้อม ด้วยรูปถ่ายสามรูปยืนต่อนายทะเบียนในท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้น มีภูมิลำเนา" ได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลา ควรแก้ไขให้หน่วยงาน ของรัฐเป็นผู้ถ่ายภาพคนต่างด้าวเสียเอง โดยอาจเก็บค่าธรรมเนียม ในการดำเนินรายการเดียว ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับหน่วยงานของรัฐ ในการจัดเก็บข้อมูลไว้ในระบบคอมพิวเตอร์อีกด้วย ๒.๒ เนื่องจากบทนิยามคำว่านายทะเบียน หมายถึง เจ้าพนักงาน ฝ่ายตำรวจเท่านั้น ไม่มีเจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง ซึ่งในการจัดทำ

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
	ใบสำคัญประจำตัว ควรเกี่ยวเนื่องเข้มงวดฐานข้อมูลผู้ไม่มีสัญชาติไทยที่กรรมการปกครอง หรือนายทะเบียนห้องถินได้ดำเนินการควบคุมจัดทำด้วย
๖. มาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "คนต่างด้าวที่ มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว ให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือวันที่รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมือง แล้วแต่กรณี เฉพาะในกรณีหลังให้แจ้งด้วยว่าได้นำคนต่างด้าวอายุต่ำกว่าสิบสองปีมาด้วยกีคัน ถ้ามีเพื่อนายทะเบียนจะได้จดลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว" บทบัญญัติตั้งกล่าวยังมีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓๓</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสุ่ม คือ</p> <p>๒.๑ พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๕ กำหนดให้ผู้มีสัญชาติไทยซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดปีบริบูรณ์ ต้องมีบัตรตามที่กำหนด ดังนั้น จึงควรกำหนดเงินท่องเที่ยวให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน</p> <p>๒.๒ ไม่ควรกำหนดเงินท่องเที่ยว เนื่องจากผู้ที่เข้ามานิราชอาณาจักรต้องมีการจัดทำทะเบียนประจำตัว และผู้ติดตามทุกคนอยู่แล้ว</p>
๗. ท่านเห็นว่า มาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "คนสัญชาติไทยผู้เสียไปซึ่งสัญชาติไทยไม่ว่าด้วยเหตุใดให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวจากนายทะเบียนในท้องที่ที่ตนอยู่ภายนในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รู้หรือควรรู้ว่าตนได้เสียไปซึ่งสัญชาติไทย" บทบัญญัติตั้งกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p>
๘. ท่านเห็นว่า มาตรา ๙ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "เมื่อนายทะเบียนได้ตรวจสอบเรื่องราวขอใบสำคัญประจำตัวเห็นเป็นการถูกต้องแล้ว ให้นายทะเบียนออกใบสำคัญประจำตัวให้ ใบสำคัญประจำตัวให้มีลักษณะ ขนาด และรายการตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยให้มีรายการแสดงชื่อ วันเดือนปีเกิด อาชีพ สัญชาติ ที่อยู่พร้อมด้วยรูปถ่ายของคนต่างด้าวนั้น"	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
และลงลายมือชื่อ นายทะเบียนไว้ด้วย" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	
๙. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ในสำคัญประจำตัวนั้น ให้มีกำหนดอายุดังนี้ ๑.) ชนิดที่หนึ่ง หนึ่งปี ๒.) ชนิดที่สอง ห้าปี ทั้งนี้ นับแต่วันออกใบสำคัญประจำตัวให้ ในการออกใบสำคัญประจำตัว ผู้ขอจะขอรับใบสำคัญประจำตัวชนิดหนึ่งชนิดใดก็ได้" บทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๖๖ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า "ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรจัดทำใบสำคัญประจำตัว ให้มีชนิดเดียวกัน เพื่อให้ง่ายต่อการควบคุมติดตาม
๑๐. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ในการออกใบสำคัญประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัว ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินปีละสี่ร้อยบาท" อัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า "ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๕ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้ ๒.๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ควรแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมให้เป็นไปตามสภาพสังคมและเศรษฐกิจในปัจจุบัน ๒.๒ เห็นควรแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมโดยแก้บทบัญญัติของกฎหมายเป็นว่า "ในการออกใบสำคัญประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัวให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินปีละห้าร้อยบาท"
๑๑. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๑ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ในการออกใบแทนใบสำคัญประจำตัวในกรณีใบสำคัญประจำตัวชำรุดหรือสูญหาย ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง และไม่เกินสองร้อยบาท" อัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๖๖ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า "ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๕ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้ ๒.๑ เห็นควรแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมโดยแก้บทบัญญัติของกฎหมายเป็นว่า "ในการออกใบแทนใบสำคัญประจำตัวในกรณีใบสำคัญประจำตัวชำรุดหรือสูญหาย ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราซึ่งกำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินห้าร้อยบาท" ๒.๒ พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ควรแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมให้เป็นไปตามสภาพสังคมและเศรษฐกิจในปัจจุบัน ซึ่งค่าของเงินได้เปลี่ยนแปลงไปมากแล้ว ๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า "อื่น ๆ" จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๓
๑๒. ท่านเห็นว่า มาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ แต่อย่างไรก็ตามเห็นควรแก้ไขปรับปรุงให้ครอบคลุม

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>กำหนดว่า "คนต่างด้าวคนได้ย้ายภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ ให้นำไปสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่เดิม เพื่อจดข้อความลงไว้ในสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวของผู้นั้นก่อนที่จะย้ายไปและให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ เข้าไปอยู่ใหม่ภายในสี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่วันไปถึง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าสามสิบวันนับแต่วันแจ้งย้ายไป" บทบัญญัติตั้งกล่าว ยังมีความหมายสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>งานทะเบียนราชภูมิ ที่กำกับฐานข้อมูลผู้ไม่มีสัญชาติไทยในพื้นที่ด้วยปัจจุบันที่สุด</p>
<p>๑๓. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๒ วรรคสองของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดว่า "ในกรณีที่คนต่างด้าวออกนอกเขตจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ไปชั่วคราวเกินเจ็ดวัน ต้องแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราวภายในสี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่วันที่ไปถึงการแจ้งในกรณีนี้ จะไปแจ้งด้วยตนเองหรือแจ้งเป็นหนังสือตามแบบที่ กำหนดในกฎกระทรวงก็ได้" บทบัญญัติตั้งกล่าว ยังมีความหมายสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความหมายสม จำนวน ๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๖๖ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า อื่น ๆ จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรแก้ไขเป็นว่า "ในกรณีที่คนต่างด้าวออกนอกเขตจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถินที่อยู่ให้ไปชั่วคราวเกินสี่สิบแปดชั่วโมง ต้องแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราวภายในสี่สิบแปดชั่วโมง</p>
<p>๑๔. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๒ วรรคสามของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดว่า "ในกรณีที่คนต่างด้าวตาย ให้เจ้าบ้านแห่งบ้านที่คนต่างด้าวนั้นตายแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นตาย ภายในสี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาตาย" บทบัญญัติตั้งกล่าว ยังมีความหมายสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความหมายสม จำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราชภูมิ</p>
<p>๑๕. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดว่า "ไปสำคัญประจำตัวของผู้ได้หมาดใหญ"</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความหมายสม จำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
หรือชำรุดในส่วนสำคัญหรือสูญหายให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ภายนอกในจังหวัดนับแต่วันที่หมดอายุหรือทราบว่าชำรุดหรือสูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทนใบสำคัญประจำตัวใหม่แล้วแต่กรณี" บทบัญญัติตั้งกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อ่าย่างไร	
๑๖. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "ผู้มีใบสำคัญประจำตัว ถ้าได้มีการเปลี่ยนแปลงลักษณะ หรือเปลี่ยนอาชีพ ชื่อตัว ชื่อรอง หรือชื่อสกุล ให้นำใบสำคัญประจำตัวแจ้งต่อนายทะเบียนที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ภายนอกในจังหวัดนับแต่วันเปลี่ยนแปลงตั้งกล่าวนั้นแล้วแต่กรณี" บทบัญญัติตั้งกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อ่าย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐
๑๗. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "ผู้ใดเป็นผู้อนุบาลคนต่างด้าวซึ่งเป็นคนไร้ความสามารถ หรือเป็นผู้ปักครองหรือผู้แทนโดยชอบธรรมของคนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้เยาว์ที่มีอายุต่ำกว่าสิบหกปีบริบูรณ์ ผู้นั้นมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามความในพระราชบัญญัตินี้เพื่อคนต่างด้าวนั้น" บทบัญญัติตั้งกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อ่าย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐
๑๘. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ กำหนดว่า "พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่ คนต่างด้าว ดังต่อไปนี้ ๑. ผู้เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างในรัฐบาลไทย โดยมีหนังสือสัญญาต่อ กันตลอดเวลา ที่หนังสือสัญญานั้นมีผลบังคับ ๒. ผู้ซึ่งรัฐบาลต่างประเทศได้แจ้งแก่รัฐบาลว่า	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๖๖ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุปคือ ควรแก้ไขในเรื่องอายุของผู้เยาว์ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราชบุตร ซึ่งกำหนดให้ผู้เยาว์มีอายุ ๑๕ ปีบริบูรณ์ต่างด้าวทุกประเภท

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
เข้ามาในราชการ และครอบครัว ของบุคคลที่กล่าวนี้ ตลอดเวลาที่ผู้นั้นอยู่เพื่อปฏิบัติราชการ ๓. ผู้ถือเอกสารเดินทางซึ่งออกให้โดยองค์การสหประชาชาติและเอกสารนี้นัยงสมบูรณ์อยู่ ๔. บุคคลที่ไม่นับเป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อาย่างไร	
๑๙. จากบทบัญญัติมาตรา ๑๖ ดังกล่าว ข้างต้น ท่านเห็นว่ามีคนต่างด้าวประเภทใดอีกบ้าง ที่ไม่จำต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๗	มีผู้แสดงความคิดเห็นว่า เห็นควรกำหนดให้ ๑. คนต่างด้าวที่มีสัญชาติเชมร ลาว เมียนマー ๒. นักท่องเที่ยว ๓. ผู้ไม่มีสัญชาติไทยทุกประเภท ไม่จำต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๗
๒๐. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๖ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๗ กำหนดว่า "คนต่างด้าวซึ่งได้รับความยกเว้นดังกล่าวข้างต้น ถ้าประสงค์จะขอรับใบสำคัญประจำตัว ก็ให้ส่งรูปถ่ายของตนต่อนายทะเบียน และให้นายทะเบียนออกใบสำคัญประจำตัวให้ในกรณีเช่นว่าคนต่างด้าวนี้ไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและไม่จำต้องปฏิบัติตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่ว่าด้วยใบสำคัญประจำตัว" บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อาย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสมจำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ แต่อย่างไร ก็ตามผู้ติดตามคนต่างด้าวตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่งควรเสียค่าธรรมเนียมเหมือนคนต่างด้าวคนหนึ่ง ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๓
๒๑. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๗ กำหนดว่า "คนต่างด้าวซึ่งจัดให้มีใบสำคัญประจำตัว ต้องมีใบสำคัญประจำตัวติดตัวหรือเก็บไว้ในลักษณะซึ่งจะแสดงต่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจได้seen online เมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตรวจสอบเรียบร้อยให้แสดง" ท่านเห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าว ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ อาย่างไร	๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสมจำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>๒๒. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ใบสำคัญประจำตัวของผู้ต้องเนรเทศออกนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการเนรเทศ หรือของผู้ที่ต้องถูกส่งกลับตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง หรือของผู้ออกไปประกอบอาชญากรรม เว้นแต่ออกไปปั้นคาราโดยได้รับอนุญาตให้กลับบ้าน ให้เป็นอันเพิกถอนและให้คนต่างด้าวนั้นส่งใบสำคัญประจำตัวคืนนายทะเบียน ใบสำคัญประจำตัวของคนต่างด้าวที่ตาย ให้ผู้ครอบครองหรือผู้พบส'งค์นายทะเบียน" บทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความหมายเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p>
<p>๒๓. ท่านเห็นว่ามาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ในเขตหรือกรณีใด ซึ่งรัฐมนตรีเห็นเป็นสมควรที่จะผ่อนผันหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม หรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ก็ให้รัฐมนตรี มีอำนาจที่จะผ่อนผันหรือยกเว้นได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีพิเศษเฉพาะรายบุคคล รัฐมนตรี จะผ่อนผันหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม หรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ก็ได้ ตามแต่จะเห็นสมควร" บทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความหมายเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๓๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p>
<p>๒๔. ท่านเห็นว่ามาตรา ๒๓ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๘๓ กำหนดว่า "ผู้ไร้ความสามารถหรือผู้เยาว์ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบหกปี บริบูรณ์ ไม่ต้องรับอาญาในความผิดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เฉพาะในกรณีที่มีผู้อนุบาลหรือผู้ปกครอง หรือผู้แทนโดยชอบธรรม" บทบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีความหมายเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสม จำนวน ๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๖๖</p> <p>๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘.๓๓ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรแก้ไขในเรื่องอายุของผู้เยาว์ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ซึ่งกำหนดอายุของผู้เยาว์คือ ๑๕ ปีบริบูรณ์</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>๒๕. ท่านเคยถูกดำเนินคดีโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐในการนัดตั้งต่อไปนี้หรือไม่</p> <ul style="list-style-type: none"> - เคยถูกดำเนินคดีทุกข้อ - ผู้ใดไม่มีใบสำคัญประจำตัวตามความในมาตรา ๕ (คนต่างด้าวที่มีอายุตั้งแต่สิบสองปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัว) มีความผิดต้องระวังโทษปรับเป็นรายปี ประiksไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้วเศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐) - ผู้ใดไม่ต่ออายุใบสำคัญประจำตัวที่หมดอายุแล้วตามความในมาตรา ๑๓ (ใบสำคัญประจำตัวของผู้ได้หมดอายุหรือชำรุดในส่วนสำคัญหรือสูญหาย ให้แจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ภายนอกในเดือนนับแต่วันที่หมดอายุหรือทราบว่าชำรุดหรือสูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทนใบสำคัญประจำตัวใหม่ แล้วแต่กรณี) มีความผิดต้องระวังโทษปรับเป็นรายปี ประiksไม่เกินห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้วเศษของปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐) - ผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๗ (คนต่างด้าวที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้วให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวภายนอกในเดือนนับแต่วันที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือวันที่รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองแล้วแต่กรณี เฉพาะในกรณีหลังให้แจ้งด้วยว่าได้นำคนต่างด้าวอายุต่ำกว่าสิบสองปีมาด้วยกัน ถ้ามี เพื่อนายทะเบียนจะได้จดลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว) มีความผิดต้องระวังโทษปรับเป็นรายปี ประiksไม่เกินห้าร้อยบาท 	<p>มีผู้ตอบแบบสอบถาม ดังต่อไปนี้</p> <p>๑. ไม่เคยถูกดำเนินคดีโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐในการนัดข้างต้น จำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p>

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>ตลอดเวลาที่ไม่ปฏิบัติตั้งกล่าวแล้ว เชษช่องปีให้นับเป็นหนึ่งปี (มาตรา ๒๐)</p> <p>- ผู้ได้ลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามความ ในมาตรา ๘ (คนสัญชาติไทยผู้เสียไป ซึ่งสัญชาติไทยไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ไป ขอใบสำคัญประจำตัวจากนายทะเบียน ในห้องที่ ที่ ถนนอยู่ภายนอกในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รู้ หรือควรรู้ว่าตน ได้เสียไปซึ่งสัญชาติไทย) มีความผิด ต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท (มาตรา ๒๑)</p> <p>- ผู้ได้ลงทะเบียนไม่ขอใบแทน ใบสำคัญประจำตัวที่ชำรุดหรือสูญหาย ตามความในมาตรา ๑๓ (ใบสำคัญ ประจำตัวของผู้ได้หมดอายุหรือชำรุด ในส่วนสำคัญหรือสูญหาย ให้แจ้งต่อ นายทะเบียนห้องที่ ที่ตนมีภูมิลำเนา หรือถัดที่อยู่ภายนอกในเจ็ดวันนับแต่วันที่ หมดอายุ หรือทราบว่าชำรุดหรือ สูญหาย เพื่อขอต่ออายุหรือขอใบแทน ใบสำคัญประจำตัวใหม่ แล้วแต่กรณี) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกิน หนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p> <p>- ผู้ได้ลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามความ ในมาตรา ๑๒ (คนต่างด้าวคนเดียว ภูมิลำเนาหรือถัดที่อยู่ ให้นำใบสำคัญ ประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนาย ทะเบียนห้องที่ ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถัด ที่อยู่เดิม เพื่อจดข้อความลงไว้ใน ใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ของผู้นั้นก่อนที่จะย้ายไป และให้แจ้ง ต่อนายทะเบียนห้องที่ ที่เข้าไปอยู่ใหม่ ภายในสิบสี่วันนับแต่วันไปถึง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าสามสิบวัน นับแต่วันแจ้งย้ายไป ในกรณีที่คนต่าง ด้าวออกนอกเขตจังหวัดที่ ตน มีภูมิลำเนาหรือถัดที่อยู่ไปช้าคราว เกินเจ็ดวัน ต้องแจ้งต่อนายทะเบียน ห้องที่ ที่ตนเข้าไปอยู่ช้าคราวภายนอก สี่สิบแปดชั่วโมง นับแต่วันที่ไปถึง การแจ้งในกรณีนี้จะไปแจ้งด้วยตนเอง</p>	

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>หรือเจ็บเป็นหนังสือตามแบบที่กำหนด ในกฎหมายทั่วไป ในการนี้ที่ คนต่างด้าวได้ให้เจ้าบ้านแห่งบ้านที่ คนต่างด้าวนั้นตายแล้วต่อนายทะเบียน ห้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นตาย ภายใน ๕ สิบสี่ ชั่วโมงนับแต่วเวลาตาย) มีความผิดต้องระหว่างโทษปรับไม่เกิน หนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p> <p>- ผู้ได้ลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ (ผู้มีใบสำคัญประจำตัว ถ้าได้มีการ เปลี่ยนแปลงสัญชาติ หรือเปลี่ยนอาชีพ ซึ่อตัว ซึ่อรอง หรือซื้อสกุล ให้นำ ใบสำคัญประจำตัวแล้วต่อนายทะเบียน ที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ภายใน เจ็ดวัน นับแต่วันเปลี่ยนแปลงถักถ้วน นั้น แล้วแต่กรณี) มีความผิดต้อง ระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p> <p>- ผู้ได้ลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ (คนต่างด้าวซึ่งต้องมีใบสำคัญ ประจำตัว ต้องมีใบสำคัญประจำตัว ติดตัวหรือเก็บไว้ในลักษณะซึ่งจะแสดง ต่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจได้ เสนอในเมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือ ตำรวจนายเรียกร้องให้แสดง) มีความผิด ต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p> <p>- ผู้ได้ลงทะเบียนไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ (ใบสำคัญประจำตัวของผู้ต้อง เนรเทศออกนอกราชอาณาจักร ตามกฎหมายว่าด้วยการเนรเทศ หรือ ของผู้ที่ต้องถูกส่งกลับตามกฎหมายว่า ด้วยคนเข้าเมือง หรือของผู้ออกใบอนุญาต ราชการอาณาจักร เว้นแต่ออกใบข้าราชการ โดยได้รับอนุญาตให้กลับนั้น ให้เป็น อันเพิกถอนและให้คนต่างด้าวนั้นส่ง ใบสำคัญประจำตัวคืนนายทะเบียน ใบสำคัญประจำตัวของคนต่างด้าว ที่ตาย ให้ผู้ครอบครองหรือผู้พบรส่งคืน นายทะเบียน) มีความผิดต้องระหว่าง โทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท (มาตรา ๒๒)</p>	

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<ul style="list-style-type: none"> - ผู้ได้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อคนต่างด้าวตามความในมาตรา ๑๕ และผู้นั้นจะเลยไม่ปฏิบัติ (ผู้ใดเป็นผู้อนุบาลคนต่างด้าวซึ่งเป็นคนไร้ความสามารถหรือเป็นผู้ปักครองหรือผู้แทนโดยชอบธรรมของคนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้เยาว์ที่มีอายุต่ำกว่าสิบหกปีบริบูรณ์ ผู้นั้นมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามความในพระราชบัญญัตินี้เพื่อคนต่างด้าวนั้น) มีความผิดต้องระวังโทษตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี (มาตรา ๒๓) - ไม่เคยถูกดำเนินคดีในกรณีข้างต้น 	
๒๖. จากคำถามตั้งกล่าวข้างต้นท่านเห็นว่าอัตรากฎหมายในแต่ละฐานความผิด ยังมีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร	<ol style="list-style-type: none"> ๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังมีความเหมาะสมจำนวน ๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่มีความเหมาะสม จำนวน ๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๕ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรแก้ไขในเรื่องโทษปรับให้อัตรากฎหมายในแต่ละฐานสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน
๒๗. ท่านเห็นว่ามีปัญหาและอุปสรรค อื่น ๆ จากการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐหรือไม่อย่างไร	<ol style="list-style-type: none"> ๑. เจ้าหน้าที่ของรัฐล่าช้าในการทำงาน ๒. ปัญหาการตีความกฎหมายไม่ตรงกัน
๒๘. ท่านเห็นว่ามีปัญหาและอุปสรรค อื่น ๆ ใน การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ หรือไม่อย่างไร	<ol style="list-style-type: none"> ๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า สมควรแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรแก้ไขกฎหมายให้ทันยุคทันสมัยสอดคล้องกับระบบราชการไทยในบริบทไทยแลนด์ ๔.๐ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า บทบัญญัติของกฎหมายฉบับนี้ มีความเหมาะสมแล้ว จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕๐ ๓. ผู้ตอบแบบสอบถามว่า อื่น ๆ จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘.๓๓
๒๙. ท่านเห็นว่าสมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ หรือไม่อย่างไร	<ol style="list-style-type: none"> ๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า สมควรแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย จำนวน ๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๖๖ ซึ่งมีความเห็นโดยสรุป คือ ควรแก้ไขกฎหมายให้ทันยุคทันสมัยสอดคล้องกับระบบราชการไทยในบริบทไทยแลนด์ ๔.๐ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า บทบัญญัติของกฎหมายฉบับนี้ มีความเหมาะสมแล้ว จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕๐ ๓. ผู้ตอบแบบสอบถามว่า อื่น ๆ จำนวน ๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘.๓๓ แล้ว จำนวน ๑๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕๐

ประเด็น ที่มีการแสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
<p>๓๐. กฎหมายฉบับนี้ ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่มีต้องตอบทุกประเด็นก็ได้) เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน หรือ - ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม หรือ - เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ หรือ - เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีย์ระหว่างประเทศ หรือ - มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ หรือ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ 	<ol style="list-style-type: none"> ๑. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ก่อให้เกิดผลกระทบ จำนวน ๑๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓๓ ๒. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ จำนวน ๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๖.
๓๑. ท่านเห็นว่า กฎหมายฉบับนี้ยังเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร	<ol style="list-style-type: none"> ๓. มีผู้ตอบแบบสอบถามว่า ยังเป็นประโยชน์ จำนวน ๑๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี)
มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่มี

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหมายดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากการกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ออกกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๙๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๙๓ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว เพื่อให้คนต่างด้าวสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง โดยกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้ ได้แก่ ลักษณะของใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวและรูปถ่าย การยื่นเรื่องราวขอใบสำคัญประจำตัว การขอต่ออายุใบสำคัญประจำตัว และการออกใบสำคัญแทน และอัตราค่าธรรมเนียม ดังนั้น พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ จึงมีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายฉบับนี้ยังมีการบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้ยังมีการบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยพิจารณาจากสถิติการดำเนินคดี การลงโทษตามกฎหมาย และสถิติการบังคับใช้กฎหมายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติภายใน เขตกรุงเทพมหานคร และจังหวัด ทุกจังหวัด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ จะเห็นได้ว่า ในปัจจุบัน สำนักงานตำรวจนำมาใช้จริงได้ค่อนข้างดี แต่ก็ยังมีความต้องมีไปสำคัญประจำตัวและฝ่าฝืน พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๗๓ ตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ อย่างเข้มงวดและจริงจัง ดังนี้

(๑) ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ นั้น มีสถิติการดำเนินคดีและลงโทษตามกฎหมาย ในส่วนกลาง (เขตกรุงเทพมหานคร) เป็นจำนวน ๑,๔๕๘ ราย และในส่วนภูมิภาค (เขตจังหวัด ทุกจังหวัด) เป็นจำนวน ๔๙๗ ราย

(๒) ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ นั้น มีสถิติการดำเนินคดีและลงโทษตามกฎหมาย ในส่วนกลาง (เขตกรุงเทพมหานคร) เป็นจำนวน ๑,๒๖๙ ราย และในส่วนภูมิภาค (เขตจังหวัด ทุกจังหวัด) เป็นจำนวน ๑,๕๘๕ ราย

(๓) ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ นั้น มีสถิติการดำเนินคดีและลงโทษตามกฎหมาย ในส่วนกลาง (เขตกรุงเทพมหานคร) เป็นจำนวน ๑,๓๕๑ ราย และในส่วนภูมิภาค (เขตจังหวัด ทุกจังหวัด) เป็นจำนวน ๒,๗๑๖ ราย

(๔) ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ นั้น มีสถิติการดำเนินคดีและลงโทษตามกฎหมาย ในส่วนกลาง (เขตกรุงเทพมหานคร) เป็นจำนวน ๔,๒๘๔ ราย และในส่วนภูมิภาค (เขตจังหวัด ทุกจังหวัด) เป็นจำนวน ๒,๙๐๗ ราย

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่กำหนดไว้ โดยพิจารณา ได้จากการดำเนินการของสำนักงานตำรวจนำมาใช้จริงได้ดังกล่าวข้างต้น และจากการรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๗๓ ในประเด็น ที่ว่า “ท่านเห็นว่า กฎหมายฉบับนี้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่หรือไม่ อย่างไร” โดยแบ่งเป็น ๒ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่

(๑) กลุ่มเป้าหมาย : หน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ เห็นว่า กฎหมายฉบับนี้ เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ จำนวน ๒๙ ท่าน จากจำนวน ๓๐ ท่าน คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๖๖

(๒) กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชน/ผู้ประกอบการ เห็นว่า กฎหมายฉบับนี้เป็นประโยชน์ แก่ประชาชนในพื้นที่ จำนวน ๑๒ ท่าน จากจำนวน ๑๒ ท่าน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

ดังนั้น จากผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวจึงเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ ยังมีการบังคับใช้และเป็นประโยชน์ต่อการต่อการควบคุมประชากรคนต่างด้าวที่พักอาศัย อยู่ในราชอาณาจักร อันนำมาซึ่งความมั่นคงของราชอาณาจักร นอกจากนี้ไปสำคัญประจำตัว เปรียบเสมือนเป็นบัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคนต่างด้าว จึงเป็นกฎหมายสำคัญที่ให้อำนาจ แก่หน่วยงานของรัฐในการจัดเก็บข้อมูลของคนต่างด้าว

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรับภาระต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป ตามกฎหมายอย่างไร

การที่มาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๔๙๓ ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๔๙๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๔๙๓ ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการออกใบสำคัญประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัวเป็นเงิน ๔๐๐ บาท ส่วนการออกใบแทนใบสำคัญประจำตัวในกรณีใบสำคัญประจำตัวชำรุด หรือสูญหายตามความในมาตรา ๑๑ ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมหนึ่งร้อยบาท แต่ไม่เกินสองร้อยบาท อัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวถือเป็นอัตราที่ไม่สูงจนเกินไป จึงไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชน จนเกินสมควร และจากการจัดเก็บอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว รัฐสามารถนำรายได้จากค่าธรรมเนียมไปพัฒนาระบบงานของรัฐในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

-ไม่เกิด-

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโภชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชน และทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๔๙๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๔๙๓ ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการออกใบสำคัญประจำตัวหรือการต่ออายุใบสำคัญประจำตัวไม่สูงจนเกินไป เมื่อเปรียบเทียบระหว่างการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ กับสิทธิส่วนตัวของคนต่างด้าวที่จะได้พำนักอยู่ในราชอาณาจักรไทย ย่อมคุ้มค่าและได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโภชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

๒๔.๑ ความเห็นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นว่า

๑) จากมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งกำหนดว่า “คนต่างด้าวที่มีอายุตั้งแต่สิบสองปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่อยู่ในราชอาณาจักรต้องมีใบสำคัญประจำตัว” บทบัญญัติตั้งกล่าวควรแก้ไขเรื่องการขอใบสำคัญประจำตัว โดยปรับลดเกณฑ์อายุเป็น ๗ ปี ตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อเป็นหลักเกณฑ์เดียวกันและสะดวกในการตรวจสอบเช็คประวัติ ควบคุมคนต่างด้าวที่เป็นเด็กได้อย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๒) จากมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งกำหนดว่า “การขอใบสำคัญประจำตัวให้ทำเป็นเรื่องราวพร้อมด้วยรูปถ่ายสามรูปยืนต่อนายทะเบียนในห้องที่ที่คนต่างด้าวนั้นมีภูมิลำเนาตามแบบพิมพ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง” บทบัญญัติตั้งกล่าวเห็นควรแก้ไขโดยนำระบบดิจิทัลในการจัดเก็บรูปถ่าย และเพื่อป้องกันการปลอมแปลงตัวตน จึงเห็นควรให้มีการจัดเก็บภาพถ่ายคนต่างด้าวโดยเจ้าหน้าที่เป็นคนเดียว

๓) จากมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งกำหนดว่า “คนต่างด้าวที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมืองตามกฎหมาย ว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้วให้ไปขอใบสำคัญประจำตัวภายใต้เงื่อนไขที่มีอายุสิบสองปีบริบูรณ์ หรือวันที่รับอนุญาตให้เป็นคนเข้าเมือง แล้วแต่กรณี เฉพาะในกรณีหลังให้แจ้งด้วยว่าได้นำคนต่างด้าว อายุต่ำกว่าสิบสองปีมาด้วยกิจกรรม ถ้ามี เพื่อนายทะเบียนจะได้จดลงไว้ในใบสำคัญประจำตัว” แม้การกำหนดระยะเวลาดังกล่าวเป็นเงื่อนเวลาที่มีความเหมาะสมแล้ว แต่เห็นควรปรับลดอายุ การขอใบสำคัญประจำตัวเป็น ๗ ปี ตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖

๒๔.๒ ความเห็นเพิ่มเติมของกรรมการปคบ. เห็นว่า

(๑) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติ การทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ แต่งตั้งให้ผู้บัญชาติ สำรวจแห่งชาติ ผู้กำกับการที่ทำหน้าที่หัวหน้าสถานีสำรวจครบาล ผู้กำกับการ สารวัตรใหญ่ หรือสารวัตร ที่ทำหน้าที่หัวหน้าสถานีสำรวจภูธรเป็นนายทะเบียนและมีอำนาจหน้าที่ในท้องที่ที่กำหนด โดยกำหนดและผู้ใหญ่บ้านซึ่งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่สังกัดกรมการปคบ. ทำหน้าที่เพียง เป็นนายทะเบียนเฉพาะเรื่องรับแจ้ง การย้าย และตายตามความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ การทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๙๗ และมีอำนาจหน้าที่เฉพาะในเขตท้องที่ของตน ดังนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ ที่มีอำนาจหลักคือพนักงานเจ้าหน้าที่สังกัดสำนักงานสำรวจแห่งชาติ ประกอบกับในปัจจุบัน มาตรา ๓ ของพระราชบัญญัติโอนกรรมสำรวจ กระทรวงมหาดไทย ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานสำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๑ ก็กำหนดให้โอนกรรมสำรวจ ไปจัดตั้งเป็นสำนักงานสำรวจแห่งชาติแล้ว ตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ นอกจากนี้ในความเป็นจริงกรรมการปคบ. ไม่ได้ยึดถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการทะเบียน คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ แต่อย่างใด

ดังนั้น กรรมการปคบ. จึงเห็นว่า ควรดำเนินการแก้ไขในเรื่องของรัฐมนตรี ผู้รักษาการ ตามมาตรา ๒๕ เพื่อให้สอดคล้องกับการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบัน

(๒) พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ เป็นพระราชบัญญัติที่มี ผลบังคับใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๙๓ ซึ่งเป็นระยะเวลานาน ควรปรับปรุงระบบให้มีความทันสมัย มากยิ่งขึ้น เช่น การจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ เพื่อประโยชน์ในการควบคุม ตรวจสอบ จัดเก็บสถิติ และอำนวยความสะดวกแก่คนต่างด้าว

(๓) กฎกระทรวงกำหนดให้คุณซึ่งไม่มีสัญชาติไทยปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้คุณต่างด้าว ที่มีใบสำคัญประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว ต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการเพิ่มชื่อ และรายการบุคคลในทะเบียนบ้าน รวมไปถึงการแจ้งย้ายและการจัดทำบัตรประจำตัว แต่ในทางปฏิบัติ ยังมีคุณต่างด้าวที่ถือใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวที่ไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว

(๔) พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ เป็นกฎหมายที่มีอัตราโทษ ไม่เหมาะสมเนื่องจากมีอัตราโทษน้อยจนเกินไป จึงอาจส่งผลต่อการสร้างความเป็นธรรมาสัมคม ไม่สามารถสร้างความเกรงกลัวต่อบุคคลผู้ฝ่าฝืนกฎหมายและไม่มีประสิทธิภาพในการยับยั้งมิให้คุณ ที่กระทำการผิดแล้วหวังกลับไปกระทำการอีก ทำให้กฎหมายอยากรู้ใจประสิทธิภาพในการบังคับใช้ ดังนี้ จึงควรแก้ไขอัตราโทษให้เหมาะสมและสอดคล้องต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน หรือใช้ มาตรการลงโทษอย่างอื่นแทนโทษปรับทางอาญา

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป ตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบข้อมูลของคนต่างด้าว เห็นควรเพิ่มแนวทางการเข้าถึงข้อมูล ของคนต่างด้าวระหว่างกรรมการปคบ. กับสำนักงานสำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่

ในการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงเช่นเดียวกัน หรือข้อมูลด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงในฐานะ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๙๓ ซึ่งจะเกิดประโยชน์ ต่อการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้นและให้มีการเข้ามาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีข้อมูล ในการพิจารณาดำเนินมาตรการด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามเจตนาرمณ์ของกฎหมาย

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้ เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ และวิเคราะห์อย่างถูกต้องแล้ว

ลงชื่อ

(นายเมธรัตน์ รัตนสุคณธ์)

อธิบดีกรมการปกครอง

๙๘/๗.๗/๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมการปกครอง
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นายวรรณพงศ์ วิไลรัตน์
ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการพิเศษ

๒. นายเสริมสุข เหลืองทองคำ

ตำแหน่ง นิติกรปฏิบัติการ

สังกัด ส่วนงานนิติการ สำนักการสอบสวนและนิติการ
โทร. ๐ - ๒๓๕๖ - ๘๕๖๙
อีเมล LAD@dopa.go.th